

# Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2020. : kratki vodič

---

## Other document types / Ostale vrste dokumenata

Publication year / Godina izdavanja: **2019**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:242:517190>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-12-22**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)



# Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2020.

## Kratki vodič



Prosinac, 2019.

## **NAKLADNIK**

Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb

## **ZA NAKLADNIKA**

Gradski ured za financije Grada Zagreba

## **PRIREADIO**

Institut za javne financije, Zagreb

## **GRAFIČKI DIZAJN I PRIPREMA**

Bachrach & Krištofić

NJI<sub>3</sub>

**ISBN** 978-953-8319-00-6



Prijedlog gradskog proračuna za 2020. složen je i opsežan dokument koji prikazuje iz kojih se izvora planira prikupljati i trošiti gradski novac, pa je stoga značajan za sve stanovnike Grada Zagreba. Cilj je ovog kratkog vodiča pružiti što jednostavnije i sažetije, osnovne informacije o tom prijedlogu i potaknuti građane da se uključe u proračunski proces i tako pridonese kvalitetnijim i učinkovitijim gradskim uslugama usklađenim s potrebama i željama građana s jedne, te mogućnostima Grada s druge strane. Osim ovog kratkog vodiča, na mrežnim stranicama Grada dostupne su i detaljnije informacije o [Prijedlogu proračuna za 2020.](#), a opće informacije o gradskom proračunu i proračunskom procesu u [Vodiču kroz proračun Grada Zagreba](#).

Prema kalendaru propisanom u [Zakonu o proračunu](#), gradski se proračun donosi na temelju godišnjih Vladinih [Smjernica ekonomske i fiskalne politike](#) te [Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne \(regionalne\) samouprave](#). Smjernice – između ostaloga – sadrže ciljeve ekonomske politike za trogodišnje razdoblje te makroekonomski i fiskalni okvir [opće države](#). Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2020.–22. izrađene su na temelju strateških planova, Nacionalnog programa reformi RH za 2019., Programa konvergencije RH za razdoblje 2019.–22. te posebnih preporuka Vijeća Europske unije. Program konvergencije predstavlja strateško polazište za izradu Smjernica prema kojima se očekuje da kretanje fiskalnog salda i javnog duga bude u skladu s odredbama [Zakona o fiskalnoj odgovornosti](#) i [Pakta o stabilnosti i rastu](#). Smjernicama su najavljene i promjene u poreznom sustavu koje će utjecati na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u narednom trogodišnjem razdoblju.

U Hrvatskoj se u srednjoročnom razdoblju očekuje nastavak pozitivnih kretanja gospodarske aktivnosti, odnosno realni rast BDP-a od 2,8% u 2019., s postupnim usporavanjem na 2,5% u 2020. te 2,4% u 2021. i 2022. godini. Kroz čitavo projekcijsko razdoblje gospodarskom će rasti prije svega doprinositi domaća potražnja, a očekuje se i niska i stabilna inflacija te nastavak pozitivnih kretanja na tržištu rada uz daljnje smanjenje stope nezaposlenosti.

---

**regionalna samouprava**  
pravni okvir u skladu s kojim su županije i Grad Zagreb nadležni za određene poslove (npr. osnovno i srednje školstvo, zdravstvo, socijalna sigurnost i skrb); imaju pravo na vlastite prihode, vlastite predstavničke i izvršne vlasti.

---

**opća država**  
obuhvaća središnju državu (proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna), te proračunske i izvanproračunske korisnike županijskih, gradskih i općinskih proračuna.

Glavne odrednice Proračuna Grada Zagreba za 2020. usklađene su s glavnim strateškim ciljevima [Zagrebplana 2020.](#), a to su:

- konkurentno gospodarstvo;
- razvoj ljudskih potencijala;
- zaštita okoliša i održivo gospodarenje prirodnim resursima i energijom;
- unaprjeđenje prostornih kvaliteta i funkcija Grada;
- unaprjeđenje kvalitete življenja;
- unaprjeđenje sustava upravljanja razvojem.



**gradska upravna tijela** uredi, zavodi i službe koje obavljaju poslove za koje je grad nadležan.

Pri planiranju rashoda i izdataka osnovno je:

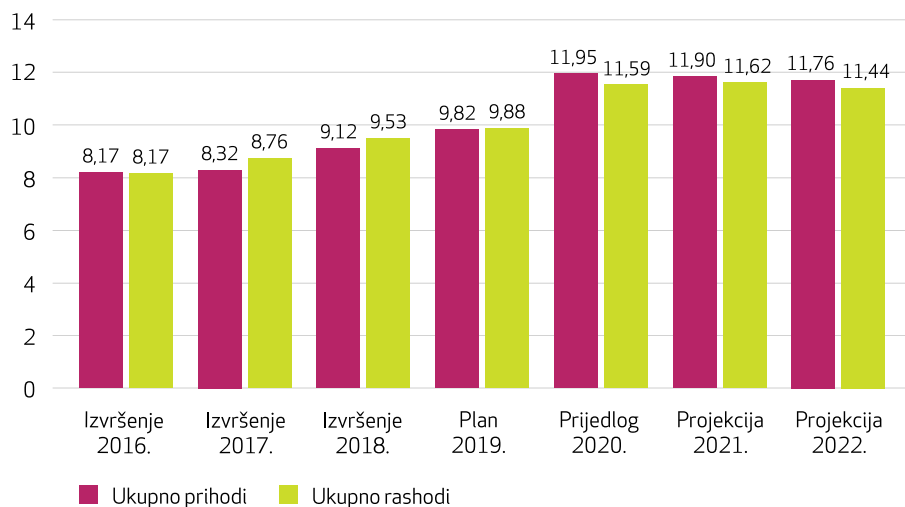
- osiguranje sredstava za prioritetne kapitalne projekte i projekte koji pridonose poboljšanju komunalne opremljenosti kao pretpostavke bržeg gospodarskog razvoja;
- osiguravanje iste razine stečenih prava za građane lošijeg materijalnog stanja;
- poticanje demografske obnove;
- redovito podmirivanje svih ugovornih i kreditnih obveza;
- osiguranje redovitog funkcioniranja i najviše razine usluga svih **gradskih upravnih tijela**.

Novina u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2020.-22. je obveza uključivanja sredstava za bruto plaće, doprinose i ostale rashode za zaposlenike osnovnih i srednjih škola, a koja se osiguravaju u državnom proračunu. U financijskim planovima škola se ništa ne mijenja u odnosu na prethodnu godinu, no dolazi do promjena u proračunima nadležnih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa tako i Grada Zagreba. Stoga se od 2020. u gradski proračun na rashodnoj strani uključuju i spomenuti rashodi, a na prihodnoj se strani taj isti iznos prikazuje kao sredstva pomoći proračunskim korisnicima iz državnog proračuna.

U nastavku slijedi kratki prikaz prihoda, rashoda, računa financiranja i duga u razdoblju od 2016.-22., te detaljnija razrada prihoda i rashoda za 2020.

## PLANIRANI PRIHODI I RASHODI

Za 2020. se planira **11,95 mlrd. kn ukupnih prihoda**, te **11,59 mlrd. kn ukupnih rashoda** (grafikon 1).



Grafikon 1: Prihodi i rashodi proračuna Grada Zagreba, 2016.–22. (u mlrd. kn)\*

\* S vlastitim i **namjenskim prihodima** proračunskih korisnika i rashodima financiranim iz tih prihoda.

Istodobno s prijedlogom proračuna za 2020., rade se i projekcije proračuna za 2021. i 2022. Grafikon 1 pokazuje da će prihodi u 2021. i 2022. bilježiti blagi pad, dok će rashodi u 2021. blago porasti u odnosu na 2020., a zatim u 2022. pasti ispod razine rashoda planiranih u 2020.

Gradski proračun sadrži **prihode i rashode svih 328 gradskih proračunskih korisnika**, odnosno institucija koje je Grad osnovao, koje većim dijelom financira i koje su navedene u [Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika](#). To su, primjerice, javnozdravstvene ustanove (domovi zdravlja, poliklinike, bolnice, zavodi), predškolske, osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove, ustanove u kulturi, ustanove socijalne skrbi, Javna vatrogasna postrojba, Zavod za prostorno uređenje, Javna ustanova Maksimir, Zoološki vrt, Ustanova za Upravljanje sportskim objektima i Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.

Postoje i **trgovačka društva koja je Grad osnovao** za obavljanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu (npr. Zagrebački holding), no ona nisu proračunski korisnici, pa se ni njihovi prihodi i rashodi ne prikazuju u gradskom proračunu.



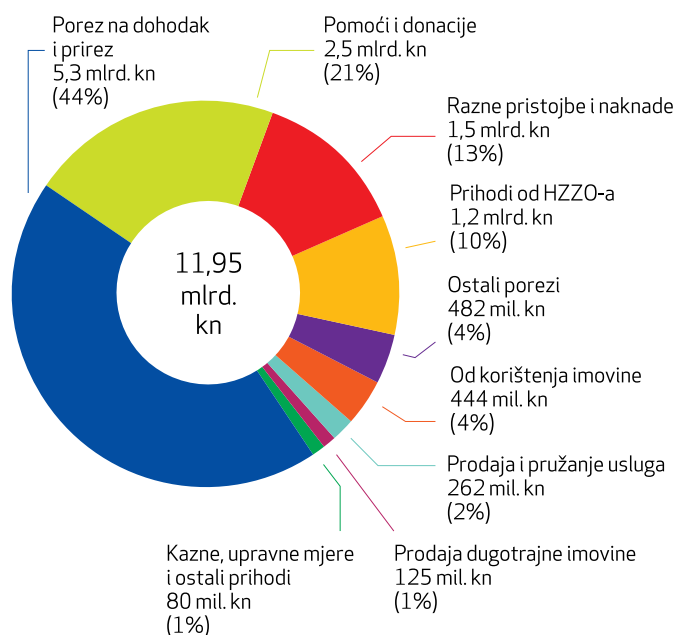
### namjenski prihodi

prihodi za koji je unaprijed utvrđena svrha trošenja. Primjerice, prihodi od komunalne naknade troše se na održavanje i građenje komunalne infrastrukture, financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu Grada.

## PLANIRANI PRIHODI

Svaka će zaposlena osoba u gradski proračun prosječno mjesečno uplatiti 1.054 kn poreza i prireza na dohodak.

U 2020. planira se **11,95 mlrd. kn ukupnih prihoda** (grafikon 2), od čega će se gotovo polovica prikupiti od **poreza i prireza na dohodak (5,3 mlrd. kn)**. Značajni iznosi očekuju se od **pomoći i donacija (2,5 mlrd. kn)**, najvećim dijelom iz državnog proračuna. Slijede prihodi od raznih **pristojbi i naknada** u iznosu od **1,5 mlrd. kn** (od komunalnih doprinosa i naknada 930 mil. kn), te prihodi proračunskih korisnika **od HZZO-a** za pružene zdravstvene usluge u iznosu od **1,2 mlrd. kn**.



Grafikon 2: Prihodi proračuna Grada Zagreba, prijedlog 2020.\*

\* S vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika.

U 2020. planira se **2,1 mlrd. kn (21,7%) više ukupnih prihoda** nego 2019. Najviše se povećavaju **pomoći** (za 1,6 mlrd. kn ili 171%). Iz državnog se proračuna očekuje ukupno **1,46 mlrd. kn** pomoći za bruto plaće, doprinose i ostale naknade za **zaposlenike osnovnih i srednjih škola** koje se po prvi puta uključuju u gradski proračun za 2020., sukladno već spomenutim Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2020.-22. Dodatno se iz državnog proračuna očekuje 136,3 mil. kn pomoći (50 mil. kn izravnjanja za decentralizirane funkcije, 32,2 mil. kn za subvencioniranje najamnine za Arenu, 20 mil. kn za subvencioniranje prijevoza učenika srednjih škola, 12,5 mil. kn za izbore za Hrvatski sabor i izbore za predsjednika, itd.). Planira se i ukupno oko **498 mil. kn iz EU fondova i međunarodnih organizacija**, najviše za plan gospoda-

renja otpadom (120,4 mil. kn), energetska obnovu zgrada javne namjene (57,3 mil. kn), rotor Remetinec (24 mil. kn), projekt ZagEE (23,2 mil. kn), modernizaciju pothodnika (18,8 mil. kn), rekonstrukciju galerije Gradec u Visitor centar Zagreb (15,2 mil. kn), te niz drugih manjih projekata.

Planira se **povećanje poreznih prihoda za 403 mil. kn (7,5%)**, od čega se porez na dohodak i prirez povećavaju za 345 mil. kn. Računa se i s izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak koje bi se trebale primjenjivati od 1. siječnja 2020., a kojima se predlaže povećanje osnovnog osobnog odbitka s 3.800 na 4.000 kn, oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak za mlade od 25 godina i 50 postotno oslobađanje za porezne obveznike do 30 godina. Predložene mjere će se negativno odraziti na prihode proračuna Grada Zagreba, kao i ostalih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa se uz očekivani gospodarski rast i rast neto plaća planira blaži rast prihoda od poreza i prireza u odnosu na procjenu ostvarenja u 2019. Porezi na imovinu povećavaju se za 58 mil. kn (18,6%), uglavnom zbog očekivanih viših prihoda od poreza na promet nekretnina, zbog pozitivnih kretanja na tom tržištu.

Prihodi proračunskih korisnika **od HZZO-a** za pružene zdravstvene usluge **povećavaju se za 201,2 mil. kn (19,5%)** u odnosu na 2019.

Prihodi **od raznih pristojbi i naknada povećavaju se za 59,6 mil. kn (4%)**, prije svega zbog povećanja prihoda od komunalnih doprinosa i naknada.

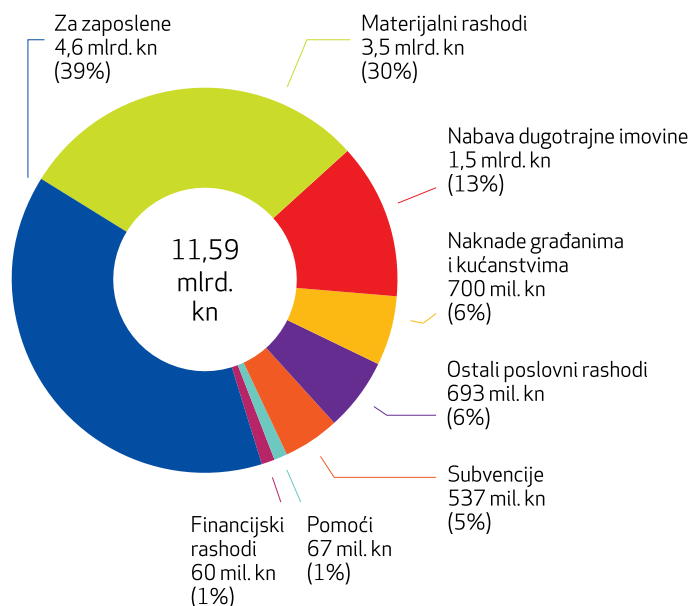
S druge strane, u odnosu na 2019. očekuju se **manji prihodi od korištenja imovine za 58,5 mil. kn (11,7%)**, **od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda za 35,7 mil. kn (30,8%)** te **od prodaje dugotrajne imovine za 22,1 mil. kn (15,1%)**.





## PLANIRANI RASHODI PO VRSTAMA

U 2020. se planira **11,59 mlrd. kn ukupnih rashoda** (grafikon 3).



**Grafikon 3: Rashodi proračuna Grada Zagreba po vrstama (ekonomska klasifikacija), prijedlog 2020.\***

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Rashodi za zaposlene** (4,6 mlrd. kn) su plaće, doprinosi i ostali rashodi za zaposlene, uključujući i rashode za zaposlene na projektima koji se financiraju iz sredstava EU-a. Od ukupnih rashoda za zaposlene, 1,9 mlrd. kn se odnosi na zaposlene u upravnim tijelima i proračunskim korisnicima čiji se zaposlenici ne financiraju iz vlastitih i namjenskih sredstava (npr. dječji vrtići, muzeji), te 2,6 mlrd. kn na zaposlene u proračunskim korisnicima čiji se zaposlenici financiraju iz vlastitih i namjenskih sredstava (npr. osnovne i srednje škole, bolnice, poliklinike, domovi zdravlja).

**Materijalni rashodi** (3,5 mlrd. kn) se najvećim dijelom odnose na tekuća i investicijska održavanja objekata komunalne infrastrukture (npr. održavanje javnih površina, javne rasvjete, cesta, groblja i krematorija) i objekata gradske uprave i gradskih proračunskih korisnika, ali i na uredski materijal, energiju i usluge (primjerice, telefona, pošte, prijevoza, informiranja), neophodne za funkcioniranje gradskih upravnih tijela i gradskih proračunskih korisnika.

Za **nabavu dugotrajne imovine** planira se utrošiti oko 1,5 mlrd. kn za ceste, komunalnu infrastrukturu, poslovne i ostale građevinske objekte te opremu u školstvu, zdravstvu, ustanovama socijalne skrbi i slično. Najveći dio kapitalnih ulaganja – 606 mil. kn – realizirat će se putem Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, a prema [Programu radova kapitalnih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti u 2020.](#) i [Programu radova na području prometa i komunalnog gospodarstva u 2020.](#)

**Naknade građanima i kućanstvima** planiraju se u iznosu od 700 mil. kn. Obuhvaćaju pomoć za novorođenčad i roditelje odgojitelje (420 mil. kn), dodatak uz mirovinu (73,5 mil. kn), ZET prijevoz i prijevoz osoba s invaliditetom (71,8 mil. kn), naknade za poboljšanje učeničkog i studentskog standarda te potpore djeci poginulih i nestalih branitelja (33,4 mil. kn), sufinanciranje međumjesnog javnog prijevoza učenika, nabavu udžbenika i drugih obrazovnih materijala te izvannastavne aktivnosti (26,9 mil. kn), prehranu socijalno ugroženih (15,8 mil. kn), priključenje na komunalne vodne građevine (15 mil. kn), pomoć kućanstvima za troškove stanovanja (12,9 mil. kn), te razne druge programe pomoći osobama s invaliditetom, nezaposlenima, dobrovoljnim davateljima krvi, braniteljima i stradalnicima Domovinskog rata, stipendije učenicima i studentima, itd.



**Ostali poslovni rashodi** planirani u iznosu od 693 mil. kn najvećim dijelom podrazumijevaju tekuće donacije i kapitalne pomoći. Tekuće donacije (453 mil. kn) se odnose na sufinanciranje sporta (211 mil. kn), vjerske i privatne vrtiće i škole (94,8 mil. kn), kulturu (npr. knjižnice, muzeje, kazališta, glazbenu, likovnu, filmsku djelatnost), Vatrogasnu zajednicu Grada Zagreba te neprofitne organizacije (udruge, socijalni i razvojni programi i slično). Najznačajnije se kapitalne pomoći odnose na interventnu mjeru plan gospodarenja otpadom (120 mil. kn), obnovu i rekonstrukciju voznog parka ZET-a (32 mil. kn) i Centar za gospodarenje otpadom (5 mil. kn).



**Subvencije** od 537 mil. kn namijenjene su poticanju proizvodnje i usluga trgovačkih društava, obrtnika, poljoprivrednika, te malih i srednjih poduzetnika. Najveći se dio odnosi na javni gradski prijevoz, odnosno ZET (398 mil. kn), zakupninu dvorane Arena (64,4 mil. kn), zapošljavanje osoba s invaliditetom (29 mil. kn) te za poticanje razvoja obrta, malog i srednjeg poduzetništva (16 mil. kn).

Za 2020. se planira **1,7 mlrd. kn (17,3%) više ukupnih rashoda** u odnosu na 2019. Najviše se povećavaju **rashodi za zaposlene** (1,72 mlrd. kn ili 60,7%) jer su u proračunu za 2020. po prvi put uključena sredstva za plaće i ostale naknade zaposlenima u školama u ukupnom iznosu od 1,46 mlrd. kn (866 mil. kn osnovne škole i 593,7 mil. kn srednje škole). U odnosu na 2019. povećavaju se i **materijalni rashodi** (za 230,6 mil. kn ili 7,1%) te **naknade građanima i kućanstvima** (za 57,9 mil. kn ili 9%). **Najviše se smanjuju ostali rashodi** (za 170,2 mil. kn ili 19,7%) i to uglavnom kapitalne pomoći za pročišćavanje otpadnih voda i **rashodi za nabavu dugotrajne imovine** (za 88,2 mil. kn ili 5,5%) najvećim dijelom za nabavu građevinskih objekata.

## PLANIRANI RASHODI PO NAMJENI

**Grad će na svakog građanina prosječno mjesečno trošiti 1.203 kn** (grafikon 4). Najviše za obrazovanje (357 kn), zdravstvo (220 kn), unaprjeđenje stanovanja i zajednice (152 kn), rekreaciju, kulturu i religiju (125 kn) i ekonomske poslove (122 kn).



**Grafikon 4: Prosječna mjesečna potrošnja po namjeni, po građaninu (funkcijska klasifikacija), prijedlog 2020. (u kn)\***

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Rashodi za obrazovanje** odnose se na predškolsko obrazovanje (za zaposlenike u gradskim vrtićima, subvencioniranje povlaštenih cijena gradskih vrtića), te osnovno i srednjoškolsko obrazovanje (uključujući plaće za zaposlene, te materijalne rashode i nabavu dugotrajne imovine).

**Rashodi za zdravstvo** odnose se na zdravstvenu zaštitu, izradu i provedbu programa i strategija zdravstvene zaštite, promicanje zdravlja te prevenciju i suzbijanje ovisnosti, potpore zdravstvenim programima i projektima udruga i drugih oblika organiziranog zdravstvenog djelovanja i rada, koordinaciju i kontrolu zdravstvenih ustanova u vlasništvu Grada.

**Usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice** uglavnom se odnose na održavanje gradske imovine i javnih površina (ulična rasvjeta i dr.).

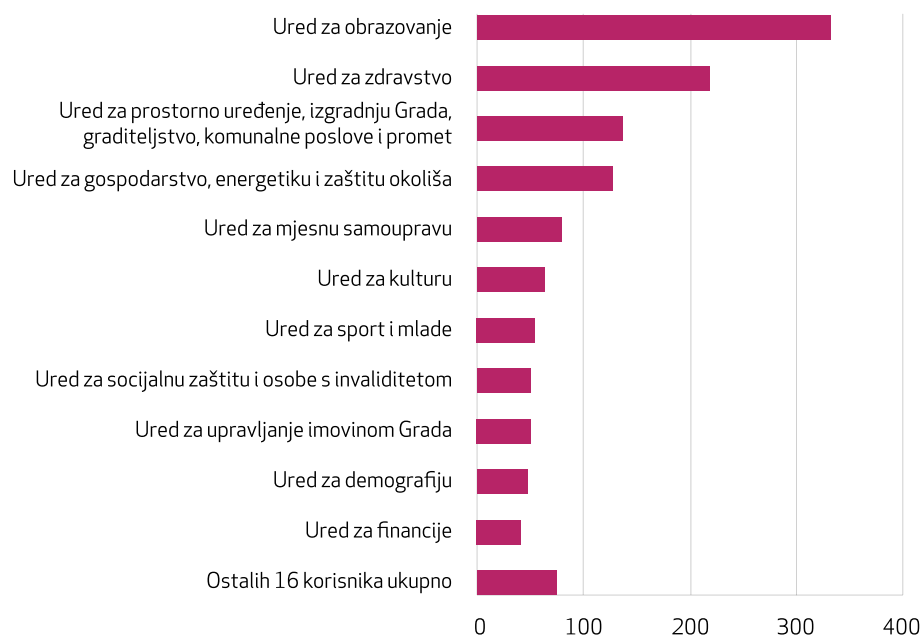
**Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju** odnose se na financiranje kulturnih ustanova, pomaganje raznih kulturnih programa i djelatnosti, sufinanciranje sporta, subvencije za zakupninu dvorane Arena i sl.

**Ekonomski poslovi** uglavnom se odnose na javni gradski prijevoz, gradnju i održavanje cesta, poljoprivredu i turizam.

## PLANIRANI RASHODI PO PRORAČUNSKIM KORISNICIMA

Veći dio gradskih upravnih tijela u ukupnim rashodima sudjeluje s relativno malim iznosima, dok će **tri najznačajnija ureda** – za obrazovanje, za zdravstvo te za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet – zajedno trošiti **više od polovice proračunskih sredstava**, odnosno prosječno **688 kn mjesečno po građaninu**.





**Grafikon 5: Prosječna mjesečna potrošnja proračunskih korisnika, po građaninu (organizacijska klasifikacija), prijedlog 2020. (u kn)\***

\*S rashodima i izdancima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika.



#### financijska imovina

novac, depoziti, obveznice, zajmovi, itd.

## RAČUN FINANCIRANJA

Za razliku od pojmova *prihodi* i *rashodi* koji se koriste u računu prihoda i rashoda za poslovanje te prodaju i nabavu dugotrajne imovine, u računu financiranja se za **financijsku imovinu**, uzimanje, davanje i otplate zajmova koriste pojmovi primitci i izdatci. *Primitci* su priljevi novca, npr. vraćene glavnice po danim zajmovima, od prodaje dionica i obveznica, od zaduživanja, a *izdatci* su odljevi sredstava po tim istim kategorijama. Razlika primitaka i izdataka je *neto financiranje*, tj. iznos jednak višku/manjku iz računa prihoda i rashoda.

	Izvršenje 2016.	Izvršenje 2017.	Izvršenje 2018.	Plan 2019.	Prijedlog 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.
<b>Račun prihoda i rashoda</b>							
Ukupni prihodi	8.169,7	8.322,3	9.122,6	9.815,5	11.946,0	11.900,4	11.755,1
Ukupni rashodi	8.168,4	8.762,2	9.530,4	9.877,3	11.585,8	11.617,5	11.437,3
<b>Manjak/višak</b>	<b>1,3</b>	<b>-439,9</b>	<b>-407,8</b>	<b>-61,7</b>	<b>360,2</b>	<b>283,0</b>	<b>317,8</b>
<b>Račun financiranja</b>							
Primitci od financijske imovine i zaduživanja	221,3	394,8	633,3	397,7	407,1	400,2	389,7
Izdatci za financijsku imovinu i otplate zajmova	282,8	404,0	364,1	321,0	727,3	383,0	331,5
<b>Neto financiranje</b>	<b>-61,5</b>	<b>-9,2</b>	<b>269,2</b>	<b>76,6</b>	<b>-320,2</b>	<b>17,2</b>	<b>58,2</b>

**Tablica 1: Račun prihoda i rashoda i račun financiranja, 2016.–22. (u mil. kn)\***

\*S vlastitim i namjenskim prihodima i primitcima proračunskih korisnika i rashodima i izdancima financiranim iz tih prihoda i primitaka.

Uključujući vlastite i namjenske prihode i primitke proračunskih korisnika, u 2020. planira se 407,1 mil. kn primitaka, od čega je 400,6 mil. kn od novog zaduživanja. Istovremeno se planira 727,3 mil. kn izdataka, od čega najveći dio (658,3 mil. kn) za otplate postojećeg duga.



	Plan 2019.	Prijedlog 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.
1. Ukupni prihodi i primitci	10.231,22	12.353,07	12.300,63	12.144,81
2. Ukupni rashodi i izdatci	10.198,32	12.313,07	12.000,50	11.768,88
<b>3. Višak/manjak tekućeg razdoblja (1-2)</b>	<b>14,90</b>	<b>40,00</b>	<b>300,13</b>	<b>375,93</b>
4. Pokriće manjka iz prethodnih godina	14,90	40,00	300,13	375,93
5. Ukupno rashodi i izdatci + pokriće manjka (2+4)	10.213,22	12.353,07	12.300,63	12.144,81

**Tablica 2: Plan pokrića manjka iz prethodnih godina, 2019.–22. (u mil. kn)**

U [Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne \(regionalne\) samouprave](#) Ministarstvo financija propisuje uključivanje i sukcesivno pokrivanje utvrđenog prenesenog manjka iz prethodnih godina u narednom trogodišnjem razdoblju. Budući da je Grad 2018. ostvario proračunski manjak od 731 mil. kn (utvrđen i vidljiv u [Godišnjem izvještaju o izvršenju gradskog proračuna za 2018.](#)), a u planu za 2019. je predviđeno pokrivanje

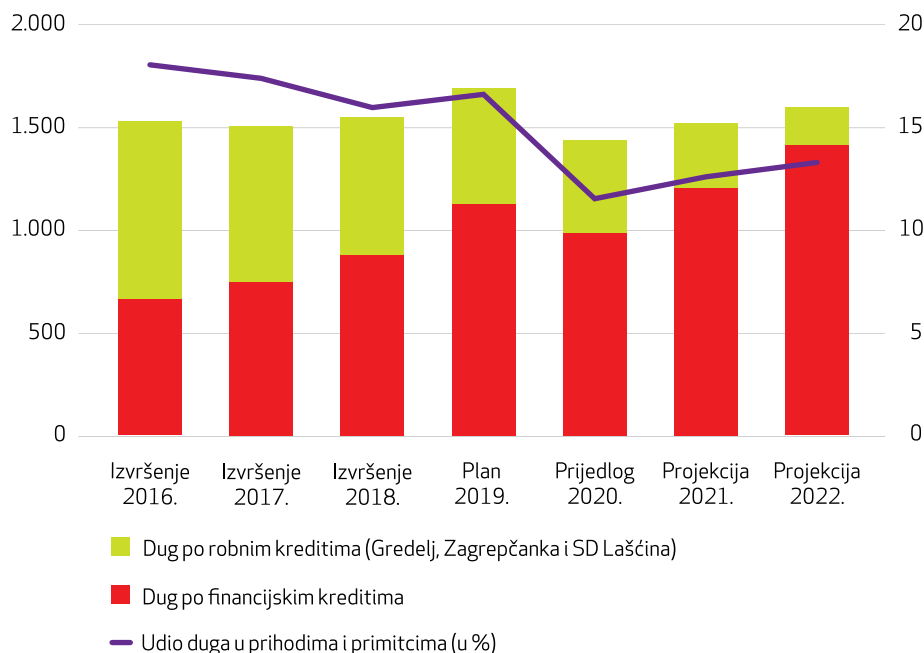


Direktan dug je zbroj svih proračunskih manjkova (deficita) iz tekućeg i ranijih razdoblja financiranih zaduživanjem.

14,9 mil. kn, dodatno se predlaže sukcesivno pokrivanje preostalih iznosa – 40 mil. kn u 2020. te 300 mil. kn u 2021. i 376 mil. kn u 2022. (tablica 2). Zbog planiranog pokrića manjka, u razdoblju 2019.–22. razlikuju se iznosi manjka/viška u računu prihoda i rashoda te neto financiranja u računu financiranja (tablica 1).

## PLANIRANI DUG GRADSKOG PRORAČUNA

Planira se **direktni dug** od oko **1,43 mlrd. kn** krajem **2020.** (grafikon 6). Udio duga u ukupnim proračunskim prihodima i primitcima u 2020. planira se na 11,6%, s intencijom blagog rasta na 13,1% u 2022. Razina zaduženosti Grada je relativno niska u odnosu na ukupne prihode i primitke pa se direktni dug može bez poteškoća servisirati iz redovitih prihoda i primitaka. Neophodno je napomenuti da Grad za dugoročno zaduživanje – prema [Zakonu o proračunu](#) – mora dobiti suglasnost Vlade, stoga grafikon 6 prikazuje visinu planiranog, a visina stvarnog duga će ovisiti o toj suglasnosti.



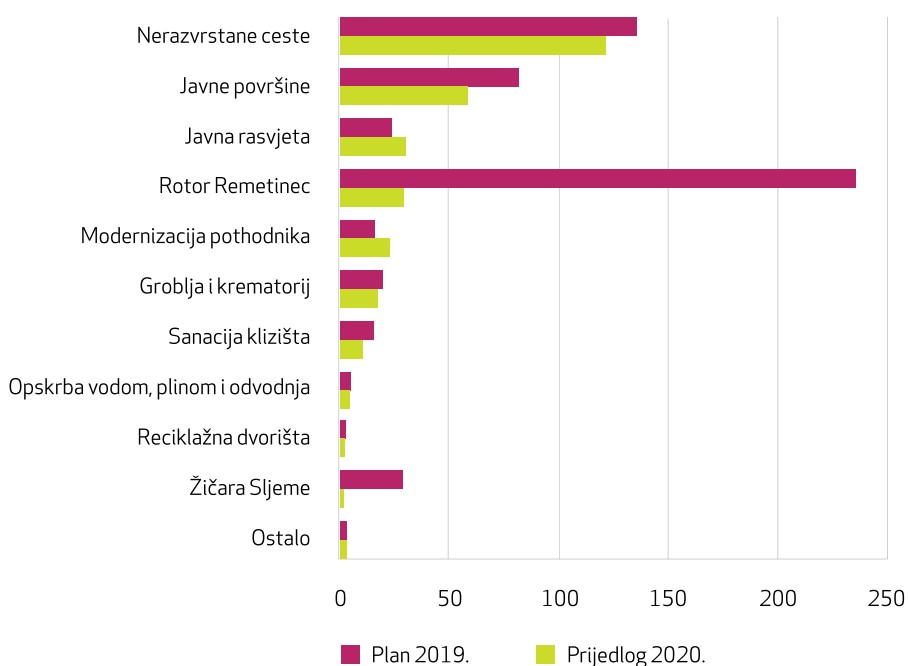
Grafikon 6: Dug Grada Zagreba (u mil. kn, lijeva skala) i udio duga u proračunskim prihodima i primitcima (u %, desna skala), 2016.–22.\*

\*U prihode i primitke uključeni su vlastiti i namjenski prihodi i primitci proračunskih korisnika.

Uz direktan dug prikazan na grafikonu 6, Grad je potencijalno – kroz dana jamstva – izložen i **indirektnom dugu od 2,34 mlrd. kn** (22,9% ukupnih prihoda i primitaka planiranih u 2019.). Od toga se najveći dio (2,3 mlrd. kn) odnosi na jamstvo za obveznice Zagrebačkog holdinga izdane za re-financiranje duga iz 2007. Te su obveznice izdane u dvije tranše (1,8 mlrd. kn sredinom 2016., te još 500 mil. kn u srpnju 2017.), a Grad je za to jamstvo dobio suglasnost ministra financija.

## RAZVOJNI PROGRAMI – VAŽNIJE INVESTICIJE

Za **gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture** u 2020. planira se **302,3 mil. kn** (grafikon 7). Dobra opskrbljenost komunalnim uslugama pridonosi boljoj kvaliteti života i atraktivnosti gradskog prostora za smještaj poslovnih i društvenih sadržaja, pa su ova ulaganja osnovni preduvjet ostvarivanja općih ciljeva prostornog razvitka Grada.



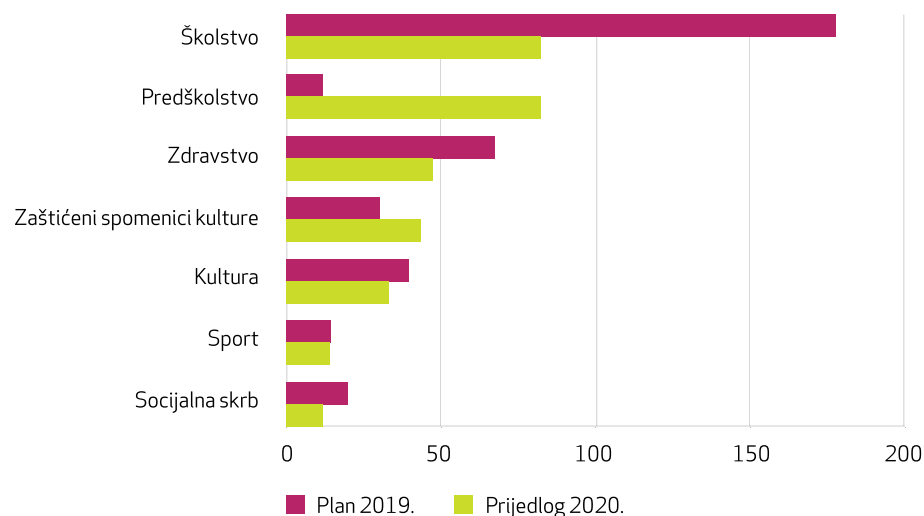
**Grafikon 7: Kapitalna ulaganja u gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture (u mil. kn)**

Otpriblike polovica planiranih ulaganja u objekte i uređaje komunalne infrastrukture odnosi se na unaprjeđenja kvalitete, sigurnosti i razine usluge te osiguranja cjelovitosti prometne mreže u dijelu kapitalnih ulaganja u



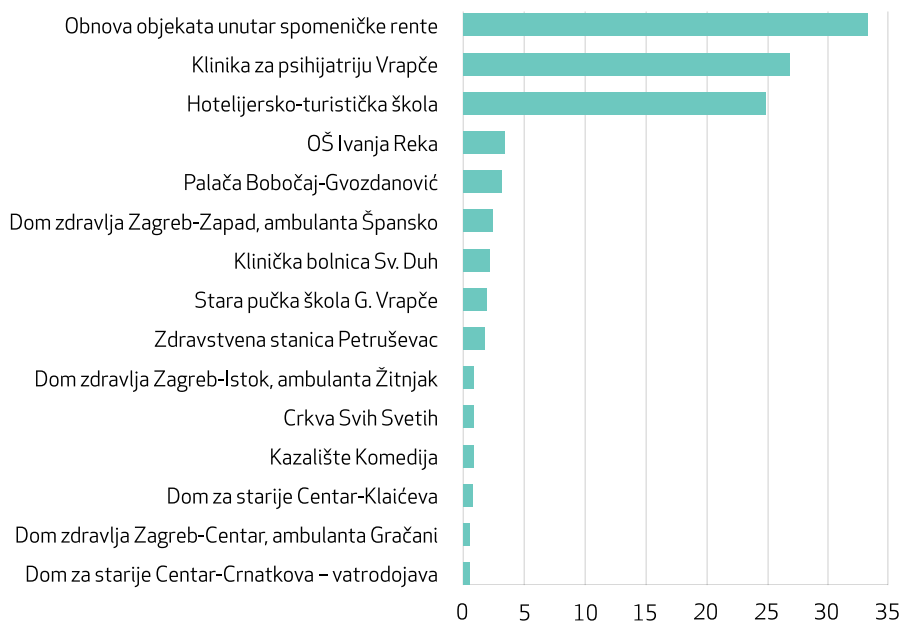
nerazvrstane ceste (122 mil. kn) i rotor Remetinec (29,3 mil. kn). U odnosu na plan 2019. najviše se smanjuje kapitalno ulaganje u rotor Remetinec (za 207 mil. kn) jer se sredinom 2020. planira završetak tog projekta. Ovisno o projektima, sredstva će se upotrijebiti za izradu tehničke dokumentacije, različite etape gradnje i rekonstrukcije.

Planira se i **316,4 mil. kn kapitalnih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti** (grafikon 8). U odnosu na plan 2019. najviše se povećaju kapitalna ulaganja u predškolsko (za 70,3 mil. kn), a najviše smanjuju kapitalna ulaganja u školstvo (za 95 mil. kn).



Grafikon 8: Kapitalna ulaganja u objekte za društvene djelatnosti (u mil. kn)

Grafikon 9 pokazuje neka od **najvažnijih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti** koja se – ovisno o projektu – odnose na troškove izrade projektne dokumentacije, ishođenje akata o građenju, prenamjene prostora, adaptacije, sanacije, gradnje, opremanja te rješavanja imovinskih odnosa. Najznačajnija kapitalna ulaganja planiraju se u sklopu obnove objekata unutar spomeničke rente. Riječ je o ulaganjima u obnovu zaštićenih kulturnih dobara u vlasništvu Grada, na koja je Grad obvezan u skladu sa [Zakonom o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara](#) i [Pravilnikom o korištenju sredstava spomeničke rente](#), a koja se odvijaju u skladu s godišnjim [programima spomeničke rente](#).



**Grafikon 9: Dio najvažnijih kapitalnih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti, prijedlog 2020. (u mil. kn)**



## ŠTO VI MOŽETE UČINITI?

Gradska će skupština – kao predstavničko tijelo građana – 9. prosinca 2019. raspravljati o Prijedlogu proračuna za 2020., koji se mora usvojiti do 31. prosinca 2019. Riječ je o značajnom iznosu od 11,95 mlrd. kn prihoda i 11,59 mlrd. kn rashoda. Svaka će zaposlena osoba tijekom 2020. u proračun prosječno mjesečno uplaćivati 1.054 kn poreza na dohodak i prireza, na svaku će se građanku i građanina prosječno mjesečno trošiti 1.203 kn, pa bi svi stanovnici Grada trebali biti zainteresirani za način prikupljanja i trošenja tog novca. Uz pomoć ovog kratkog vodiča i [Vodiča kroz proračun Grada Zagreba](#), i vi se možete uključiti i pokušati utjecati na konačni izgled proračuna za 2020. i usluge koje ćete primiti. To možete činiti putem [mjесnih odbora](#), [gradskih četvrti](#), izravno slanjem prijedloga i komentara [zastupnicima u Gradskoj skupštini](#), a imate pravo i prisustvovati sjednicama Gradske skupštine i njezinih radnih tijela.



## KORISNE MREŽNE STRANICE

[Grad Zagreb](#) – Službene stranice Grada Zagreba

[Grad Zagreb – Financije](#) – Gradski proračun,  
kreditne ocjene Grada, obrasci

[Gradski ured za financije](#) – Kontakti, nadležnosti, poslovi

[Gradski uredi, zavodi i službe](#) – Detaljni podatci, kontakti,  
nadležnosti, poslovi

[Gradska skupština](#) – Ustrojstvo, nadležnosti, radna tijela, propisi

[Gradske četvrti](#) – Osnovni podatci, granice područja, tijela, ovlasti

[Mjesni odbori](#) – Granice područja, sjedišta, tijela, ovlasti

[Zagrebački holding](#) – Ustrojstvo, usluge, aktualnosti, kontakti

[Službeni glasnik Grada Zagreba](#) – Svi gradski propisi

[Ministarstvo financija – lokalni proračuni](#) – Arhiva proračuna svih  
općina, gradova i županija

[Zakon o proračunu](#) – Zakoni i propisi vezani uz proračun

[Institut za javne financije](#) – Transparentnost proračuna županija,  
gradova i općina

## **PRETHODNO OBJAVLJENI VODIČI**

Vodič kroz proračun Grada Zagreba

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2014. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog prvog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog drugog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2019. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2019. – Kratki vodič