

# Izveštaj EBRD-a o tranziciji prema održivom tržišnom gospodarstvu: Hrvatska zaostaje za najboljima

---

Ott, Katarina

Source / Izvornik: **Aktualni osvrti, 2017, 10, 1 - 3**

**Journal article, Published version**

**Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)**

<https://doi.org/10.3326/ao.2017.98>

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:242:188545>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-06-13**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)

# AKTUALNI OSVRTI

## Izvještaj EBRD-a o tranziciji prema održivom tržišnom gospodarstvu: Hrvatska zaostaje za najboljima

KATARINA OTT, Institut za javne financije, Zagreb

Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) od 1994. objavljuje godišnje izvještaje o napretku niza tranzicijskih zemalja<sup>1</sup>, pa je tako i ovih dana objavila Izvještaj o tranziciji 2017.-2018. pod naslovom „Održavanje rasta“ (**Sustaining Growth**), usredotočen na izazove održivog rasta, posebice u zemljama srednjeg dohotka, njihovu produktivnost, infrastrukturu, ekološke izazove, makroekonomiju i strukturne reforme.

U početku tranzicije sve su te zemlje uglavnom bile suočene sa sličnim problemima - od reformiranja ekonomskih sustava i uvođenja tržišnih cijena do stvaranja prikladnih institucionalnih okvira za rast i ekonomsku stabilnost. Od tada se mnogo toga promijenilo i njihovi su institucionalni okviri i tržišne orijentacije znatno raznovrsniji.

Na temelju izvještaja iz 2013., koji je već i slikovitim naslovom „Zapeli u tranziciji?“ (**Stuck in Transition?**) ukazivao na usporavanje tranzicije, EBRD preispituje način praćenja napretka promatranih država i u ovom izvještaju nudi novu interpretaciju koncepta tranzicije. Cilj tranzicije treba biti održivo tržišno gospodarstvo čije su glavne značajke: konkurentnost, dobro upravljanje, ekološki pristup, uključivost (spolna, regionalna, dobna), otpornost (na financijske šokove, energetska) i integriranost (vanjskotrgovinska, financijska, infrastrukturna).

I poimanje uloge države i privatnog sektora se promijenilo, posebice nakon globalne krize. Sve je jasnije da neograničena tržišta i oskudna regulacija mogu voditi neželjenim rezultatima poput porasta nejednakosti, neujednačenih produktivnosti i nepovoljnih utjecaja na okoliš. Nedovoljan ekonomski rast, visoke stope nezaposlenosti i spori rast realnih dohodaka, u nekim su zemljama doveli do razočaranja tržištem i pada javne podrške tržišnim reformama.

Uloge države i privatnog sektora očito su usko povezane. Za zdravi privatni sektor, država mora osigurati zdravi pravni i regulatorni okvir koji će podržavati vladavinu zakona, ispravljati tržišne

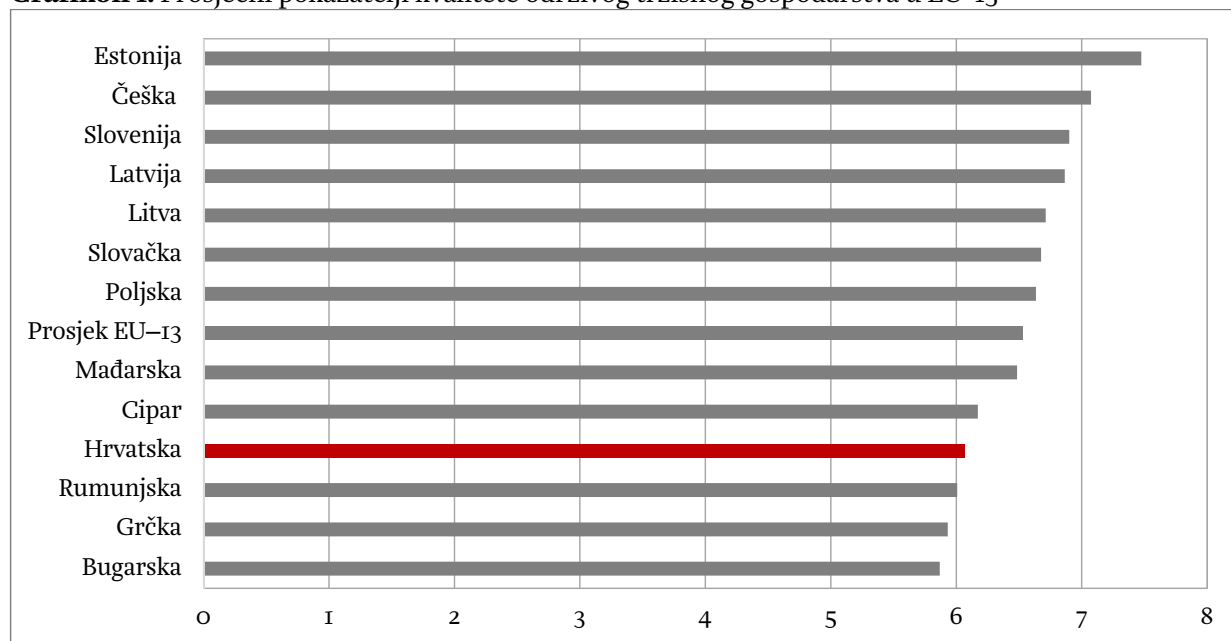
<sup>1</sup> EBRD je osnovana 1991. kako bi pomogla u izgradnji tranzicijskih država Srednje i istočne Europe, no u međuvremenu je svoje djelovanje proširila, pa je sada aktivna na tri kontinenta, u sljedećim regijama i državama: Središnja Europa i Baltik (Estonija, Hrvatska, Latvija, Litva, Mađarska, Poljska, Slovačka, Slovenija); Jugoistočna Europa (Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Cipar, Crna Gora, Grčka, Kosovo, Makedonija, Rumunjska, Srbija); Turska; Istočna Europa i Kavkaz (Armenija, Azerbajdžan, Bjelorusija, Gruzija, Moldavija, Ukrajina); Rusija; Središnja Azija (Kazahstan, Kirgizija, Mongolija, Tadžikistan, Turkmenistan, Uzbekistan), Južni i istočni Mediteran (Egipat, Jordan, Libanon, Maroko, Tunis). Češka je jedina od početnih tranzicijskih država u međuvremenu „diplomirala“ i EBRD je više ne smatra tranzicijskom državom.

neuspjeha, sprječavati zloupotrebe interesnih skupina, osigurati ravnopravnost svih sudionika i omogućiti svim dijelovima društva jednaki pristup ekonomskim mogućnostima.

Dok se u prethodnoj metodologiji i pokazateljima EBRD-a naglašavao napredak u strukturnim vidovima tržišta, poput privatnog vlasništva i konkurentnosti, novi se pristup fokusira na ishode, promatrajući značajke održivosti tržišnog gospodarstva. Šest navedenih pokazatelja mogu se smatrati prirodnim nastavkom izvornog tranzicijskog koncepta koji i dalje ukazuje na značajke tržišta i privatnog sektora neophodne za razvoj i rast gospodarstava. Nova se metodologija ne temelji na strukturnim ili sektorskim pokazateljima, već na pokazateljima održivosti tržišnog gospodarstva. Napredak u svakoj od šest značajki mjeri se od 1 do 10, pri čemu bi maksimalnih 10 označavalo potpuno održivo tržišno gospodarstvo.<sup>2</sup>

Tablica s pokazateljima za tranzicijske države koje prati EBRD i nekoliko netranzicijskih država koje su tu samo zbog usporedbe (Švedska, Njemačka, SAD i Češka) ukazuje da tranzicijske zemlje u prosjeku najviše problema imaju s konkurentnošću i kvalitetom upravljanja, a nešto su bolje u integriranosti i otpornosti. Najbliže održivom tržišnom gospodarstvu su zemlje Središnje Europe i Baltika (posebice Estonija, Latvija i Slovenija), a najdalje su zemlje Središnje Azije. Hrvatskoj su najbolnije točke kvaliteta upravljanja i konkurentnost, ali i u svim ostalim značajkama održivog tržišnog gospodarstva Hrvatska zaostaje za prosjekom zemalja Središnje Europe i Baltika. Premda sve pokazatelje, a posebice prosječne, poput prikazanih u grafikonu za EU-13, uvijek valja promatrati s oprezom, Hrvatska ne može biti zadovoljna. Ne samo da je s prosjekom pokazatelja 6,07 daleko od najbolje Estonije (7,48), već je i ispod prosjeka udaljenosti od održivog tržišnog gospodarstva tih trinaest zemalja, a lošije od nje su samo Rumunjska, Grčka i Bugarska.

**Grafikon 1.** Prosječni pokazatelji kvalitete održivog tržišnog gospodarstva u EU-13



Izvor: Autorica na temelju izvještaja *Sustaining Growth*

U dijelu Izvještaja koji promatra zemlje pojedinačno, EBRD za Hrvatsku ističe kako je 2016. ubrzan ekonomski rast i smanjen deficit opće države te kako **Nacionalni program reformi** za 2017. sadrži niz reformskih mjera, a kao ključne prioritete za 2018. naglašava da je neophodno:

- Održati fiskalnu disciplinu i pojačati je dodatnim strukturnim mjerama predviđenim u **Konvergenjskom programu**. Pritom održivo smanjenje javnog duga zahtijeva ciljana smanjenja javnih rashoda, veće napore u privlačenju sredstava EU-a i povećanje efikasnosti javnih poduzeća.
- Ubrzati reforme poslovnog okruženja kako bi se privukla toliko potrebna ulaganja, pri čemu su dobro došle najavljene mjere, uključujući postupno snižavanje administrativnih troškova i parafiskalnih nameta, poboljšanje katastra i gruntovnice, bolje upravljanje i nadzor javnih poduzeća te efikasniji sudski postupci.

<sup>2</sup> Novi se pokazatelji ne mogu uspoređivati s dosadašnjima (od 1 do 4+), pa će se napredak zemalja moći pratiti tek u idućim godinama.

- *Daljnje rješavanje problema nenaplativih zajmova i restrukturiranje poduzeća kako bi se održao dugoročni ekonomski rast, jer premda se smanjuje, razina nenaplativih zajmova je i dalje previsoka u usporedbi s drugim zemljama regije.*

Izvještaj EBRD-a još je jedan u nizu izvještaja kakve iz godine u godinu objavljuju i drugi izvori poput, primjerice, Europske komisije ili MMF-a i koji Hrvatskoj uvijek i iznova ukazuju na manje-više iste probleme, posebice na slabo upravljanje i nisku razinu konkurentnosti. Valja se samo nadati da oni koji u Hrvatskoj donose odluke koje direktno utječu na poboljšanje upravljanja i konkurentnosti (npr. o imenovanjima „kadrova“ u državnoj i lokalnoj javnoj upravi, javnim poduzećima, regulatornim tijelima, i sl.), čitaju barem sažetke takvih izvještaja i da bar na trenutak osjete nelagodu pri pogledu na razlike između Hrvatske i, recimo, Estonije i Češke.

**Tablica 1.** Pokazatelji kvalitete održivog tržišnog gospodarstva

|                 | Konkurentnost | Dobro upravljanje | Ekološki pristup | Uključivost | Otpornost   | Integriranost | Prosjek     |
|-----------------|---------------|-------------------|------------------|-------------|-------------|---------------|-------------|
| Švedska*        | 8,72          | 9,11              | 7,49             | 7,93        | 7,83        | 8,36          | 8,24        |
| Njemačka*       | 8,43          | 8,66              | 7,39             | 7,27        | 8,41        | 8,23          | 8,06        |
| SAD*            | 8,72          | 8,63              | 6,09             | 6,64        | 8,93        | 7,39          | 7,73        |
| Estonija        | 7,58          | 7,58              | 6,44             | 7,30        | 8,19        | 7,77          | 7,48        |
| Češka*          | 6,83          | 6,28              | 6,62             | 6,41        | 8,07        | 8,25          | 7,07        |
| Slovenija       | 6,93          | 5,74              | 6,67             | 7,02        | 7,44        | 7,61          | 6,90        |
| Latvija         | 6,53          | 6,09              | 6,37             | 6,82        | 7,66        | 7,73          | 6,87        |
| Litva           | 6,06          | 6,10              | 6,06             | 7,05        | 7,23        | 7,78          | 6,71        |
| Slovačka        | 6,82          | 4,98              | 7,05             | 5,73        | 7,64        | 7,85          | 6,68        |
| Poljska         | 6,38          | 6,15              | 6,56             | 6,29        | 7,64        | 6,79          | 6,64        |
| Mađarska        | 6,42          | 5,31              | 6,37             | 6,27        | 6,65        | 7,89          | 6,49        |
| Cipar           | 7,21          | 6,15              | 5,76             | 6,20        | 5,19        | 6,52          | 6,17        |
| <b>Hrvatska</b> | <b>5,75</b>   | <b>5,14</b>       | <b>6,03</b>      | <b>6,03</b> | <b>6,61</b> | <b>6,85</b>   | <b>6,07</b> |
| Rumunjska       | 6,28          | 4,97              | 5,86             | 5,08        | 6,98        | 6,88          | 6,01        |
| Grčka           | 6,31          | 4,34              | 6,27             | 5,63        | 6,67        | 6,38          | 5,93        |
| Bugarska        | 5,96          | 4,69              | 5,82             | 5,33        | 6,54        | 6,86          | 5,87        |
| Gruzija         | 4,54          | 5,98              | 4,58             | 5,14        | 5,71        | 6,54          | 5,42        |
| Turska          | 4,89          | 5,30              | 5,12             | 4,21        | 7,08        | 5,90          | 5,42        |
| Crna Gora       | 4,89          | 5,12              | 5,15             | 5,62        | 5,93        | 5,59          | 5,38        |
| Srbija          | 4,94          | 4,39              | 5,77             | 5,16        | 5,55        | 6,39          | 5,37        |
| Rusija          | 5,20          | 4,55              | 4,92             | 5,94        | 5,95        | 5,17          | 5,29        |
| Makedonija      | 5,39          | 5,20              | 4,91             | 4,72        | 5,31        | 6,04          | 5,26        |
| Jordan          | 3,92          | 5,26              | 5,65             | 4,88        | 5,66        | 6,12          | 5,25        |
| Armenija        | 4,47          | 4,79              | 5,41             | 5,72        | 5,04        | 5,94          | 5,23        |
| Bjelorusija     | 4,99          | 4,32              | 6,16             | 5,72        | 4,17        | 5,38          | 5,12        |
| Mongolija       | 4,25          | 4,50              | 5,28             | 5,64        | 4,57        | 5,68          | 4,99        |
| Kazahstan       | 4,30          | 5,05              | 4,42             | 5,37        | 5,66        | 5,00          | 4,97        |
| Maroko          | 3,98          | 4,35              | 5,47             | 4,16        | 6,06        | 5,45          | 4,91        |
| Ukrajina        | 4,68          | 3,58              | 5,54             | 5,88        | 4,60        | 5,04          | 4,89        |
| Albanija        | 4,41          | 4,31              | 4,85             | 5,11        | 4,86        | 5,76          | 4,88        |
| Moldavija       | 4,87          | 3,94              | 4,14             | 5,19        | 5,27        | 5,64          | 4,84        |
| BiH             | 4,74          | 3,66              | 4,85             | 4,83        | 5,35        | 5,47          | 4,82        |
| Azerbajdžan     | 3,64          | 4,61              | 5,23             | 4,71        | 4,46        | 5,84          | 4,75        |
| Tunis           | 3,94          | 4,33              | 4,78             | 4,72        | 4,75        | 4,70          | 4,54        |
| Kosovo          | 3,37          | 3,73              | 3,80             | 4,70        | 5,09        | 4,89          | 4,26        |
| Kirgistan       | 3,45          | 3,33              | 4,36             | 4,46        | 4,98        | 4,94          | 4,25        |
| Egipat          | 2,87          | 3,90              | 4,41             | 4,24        | 5,41        | 4,27          | 4,18        |
| Tadžikistan     | 2,66          | 3,69              | 5,58             | 4,58        | 3,76        | 4,23          | 4,08        |
| Uzbekistan      | 2,72          | 4,32              | 3,20             | 5,34        | 3,98        | 4,20          | 3,96        |
| Turkmenistan    | 1,46          | 3,83              | 4,13             | 4,86        | 3,12        | 4,64          | 3,67        |
| Libanon         | 4,92          | n.p.              | n.p.             | n.p.        | n.p.        | 5,82          | n.p.        |
| Prosjek         |               |                   |                  |             |             |               |             |
| EBRD–37**       | 4,91          | 4,81              | 5,36             | 5,43        | 5,74        | 5,99          | 5,38        |

\*Označava države koje ne pripadaju regiji EBRD-a, a prikazuju se samo zbog usporedbe.

\*\*Prosjek 37 država EBRD-a, bez Švedske, Njemačke, SAD-a i Češke.

Izvor: Autorica na temelju izvještaja *Sustaining Growth*