

# Promjene metodološkog obuhvata javnog duga i proračunskog deficita

---

**Bajo, Anto; Primorac, Marko**

*Source / Izvornik:* **Aktualni osvrti, 2014, 7, 1 - 2**

**Journal article, Published version**

**Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)**

<https://doi.org/10.3326/ao.2014.70>

*Permanent link / Trajna poveznica:* <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:242:615369>

*Rights / Prava:* [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International](#)

*Download date / Datum preuzimanja:* **2021-12-05**



*Repository / Repozitorij:*

[Institute of Public Finance Repository](#)

# AKTUALNI OSVRTI

## Promjene metodološkog obuhvata javnog duga i proračunskog deficita

dr. sc. ANTO BAJO, Institut za javne financije, Zagreb

dr. sc. MARKO PRIMORAC, Ekonomski fakultet, Zagreb

---

Državni zavod za statistiku je 20. listopada 2014. objavio **Izješće o prekomjernome proračunskome deficitu i razini duga opće države za razdoblje 2010–13**. Hrvatska je do sada vodila financijske transakcije države po Statistici državnih financija (GFS 2001), a u ovom Izješću se po prvi put objavljuju po metodologiji Europskog sustava nacionalnih i regionalnih računa (ESA 2010) i Eurostat-ovom Priručniku o deficitu i dugu opće države.

---

Od rujna 2014., sve zemlje EU-a dužne su primjenjivati ESA 2010 – europsku inačicu metodološkog okvira Sustava nacionalnih računa (SNA 2008) Ujedinjenih naroda. Zbog novog načina iskazivanja pojedinih stavki nacionalne ekonomije značajno se promijenio obuhvat gospodarskih sektora. Pored promjena u obračunu BDP-a te su promjene odrazile i na obuhvat i veličinu deficita i duga opće države.<sup>1</sup>

**Novi obuhvat duga i proračunskog deficita opće države** primarno je proširen obvezama javnih poduzeća - HŽ Infrastruktura, HRT, HAC i Autocesta Rijeka – Zagreb - koja su sad svrstana u sektor središnje države. Dodatni razlog povećanju deficita i duga opće države je proširenje obuhvata duga jedinica lokalne samouprave.

**Rast deficita proračuna opće države.** Primjena nove metodologije statistički je povećala deficit konsolidirane opće države 2013. za više od milijardu kuna (na 17,2 mlrd. ili sa 4,9 na 5,2% BDP-a). Najveći utjecaj na povećanje deficita za 2013. imalo je uključivanje HAC-a i Autoceste Rijeka – Zagreb u obuhvat opće države (337 mil. kuna) te revizija bruto investicija u fiksni kapital u iznosu od 461 mil. kuna (v. tabl. 1).

**Rast konsolidiranog duga opće države.** Samo u 2013. razlika između starog i novog načina obračuna iznosila je gotovo 30 mlrd. kuna. Prema novoj metodologiji dug konsolidirane opće države porastao je na 250 mlrd. kuna (sa 66,7 na 75,7% BDP-a), isključivo zbog povećanja obuhvata podsektora središnje države (uključivanja kredita javnih društava u obuhvat javnog duga). Prema projekcijama Ministarstva financija, proračunski deficit u 2014. iznositi će oko 19 mlrd. kuna (5,8% BDP-a), a konsolidirani dug opće države 268,6 mlrd. (81,8% BDP-a). Značajne razlike su prisutne i kod veličine duga lokalnog sektora. Prema staroj metodologiji ukupan dug lokalnog sektora u 2012. je bio 1,9 mlrd. kuna, a prema novoj (zbog šireg obuhvata) bio je gotovo 4,3 mlrd. kuna, dok 2013. prelazi razinu od 5 mlrd. kuna (1,5% BDP-a).

---

<sup>1</sup> Rasprava o statističkom povećanju duga zbog promjena u njegovom obuhvatu i razlikama između ESA 95 i GFS metodologije već je vođena u izdanjima Instituta za javne financije: *Newsletter* br. 80 i br. 82.

**Značajne su i razlike u veličini rashode za kamate.** Prema novoj metodologiji rashodi za kamate rastu u 2013. na 11,1 mlrd. kuna, dok su u 2014. procijenjeni na 13,2 mlrd. kuna (oko 4% BDP-a). Razlika je u pojedinim godinama dostizala (čak i prelazila) razinu od 2 mlrd. kuna.

**Upravljanje fiskalnim rizicima.** Prihvaćanje šireg europskog okvira nacionalne statistike omogućuje dobivanje cjelovite slike državnih financija. Uključivanje institucija koje posluju izvan proračuna u obuhvat opće države pomaže ublažavanju fiskalnih rizika i stabilnosti javnih financija. Zahvaljujući kvalitetnijim informacijama, Ministarstvo financija (MF) bi u suradnji s Hrvatskom narodnom bankom (HNB) moglo više pozornosti posvetiti fiskalnim rizicima u okviru politike upravljanja javnim dugom. Te bi dvije institucije mogle zajedno izraditi testove osjetljivosti koji bi uključivali i simulaciju realizacije kreditnog rizika pravnih osoba koje nisu u sustavu proračuna, ali bi nastupanje kreditnog rizika (država, umjesto poduzeća, pokriva trošak kredita) moglo rezultirati izravnom (ili neizravnom) državnom potporom. To se u prvom redu odnosi na društva u vlasništvu države i jedinica lokalne samouprave.

**Tablica 1. Proračunski deficit i javni dug Hrvatske, 2010-14. (u mil. kuna i % BDP-a)**

Izvor podataka	2010.		2011.		2012.		2013.		2014. (plan)	
	mil. kuna	%	mil. kuna	%	mil. kuna	%	mil. kuna	%	mil. kuna	%
<b>BDP (ESA 2010)<sup>(c)</sup></b>	<b>328.041</b>	<b>100</b>	<b>332.587</b>	<b>100</b>	<b>330.456</b>	<b>100</b>	<b>330.135</b>	<b>100</b>	<b>328.155</b>	
<b>Deficit konsolidirane opće države</b>										
MFIN 2012. <sup>(a)</sup>	14.740	4,5	14.878	4,5	11.225	3,4				
MFIN XII/2013. <sup>(b)</sup>	14.625	4,5	14.964	4,5	10.855	3,3	17.603	5,3		
ESA 95 <sup>(c)</sup>	20.564	6,3	25.759	7,7	16.288	4,9	16.172	4,9		
ESA 2010 <sup>(c)</sup>	19.795	6,0	25.494	7,7	18.654	5,6	17.189	5,2	19.010	5,8
ESA 2010-ESA 95	-769	-0,3	-265	0,0	2.366	0,7	1.017	0,3		
<b>Dug konsolidirane opće države</b>										
MFIN 2012. <sup>(a)</sup>	138.008	42,1	155.972	46,9	177.308	53,7				
MFIN VIII/2013. <sup>(d)</sup>	138.008	42,1	155.972	46,9	177.434	53,7				
ESA 95 <sup>(c)</sup>	145.722	44,4	170.860	51,4	183.677	55,6	220.196	66,7		
ESA 2010 <sup>(c)</sup>	173.087	52,8	199.311	59,9	212.964	64,4	249.836	75,7	268.56	81,8
ESA 2010-ESA 95	27.365	8,4	28.451	8,5	29.287	8,8	29.640	9,0		
<b>Dug lokalnog sektora</b>										
MFIN 2012. <sup>(a)</sup>	2.017	0,6	2.002	0,6	1.927	0,6				
ESA 2010 <sup>(c)</sup>	4.410	1,3	4.416	1,3	4.279	1,3	5.007	1,5		
<b>Rashodi za kamate konsolidirane opće države</b>										
MFIN XII/2013. <sup>(b)</sup>	6.654	2,0	7.570	2,3	8.849	2,7	9.798	3,0		
ESA 2010 <sup>(c)</sup>	7.773	2,4	9.690	2,9	10.779	3,3	11.103	3,4	13.199	4,0
ESA 2010-MFIN	1.119	0,4	2.120	0,6	1.930	0,6	1.305	0,4		

Izvori: <sup>(a)</sup> MFIN, 2012. *Godišnje izvješće Ministarstva financija za 2012. godinu*. Zagreb: Ministarstvo financija.

<sup>(b)</sup> MFIN XII/2013. *Mjesečni statistički prikaz Ministarstva financija broj 219*. Zagreb: Ministarstvo financija.

<sup>(c)</sup> ESA 95 i ESA 2010 *Izvješće o prekomjernome proračunskome manjku i razini duga opće države u Republici Hrvatskoj*. Zagreb: Državni zavod za statistiku.

<sup>(d)</sup> MFIN VIII/2013. *Mjesečni statistički prikaz Ministarstva financija broj 215*. Zagreb: Ministarstvo financija.