

# Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2022. : kratki vodič

---

## Other document types / Ostale vrste dokumenata

Publication year / Godina izdavanja: **2022**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:242:405749>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2025-03-12**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)



# **Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2022.**

## **Kratki vodič**



Listopad, 2022.

## **NAKLADNIK**

Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb

## **ZA NAKLADNIKA**

Gradski ured za financije i javnu nabavu Grada Zagreba

## **PRIREDIO**

Institut za javne financije, Zagreb

## **GRAFIČKI DIZAJN I PRIPREMA**

Bachrach & Krištofić

NJI<sub>3</sub>

**ISBN** 978-953-8319-26-6



Svrha ovog vodiča je predočiti osnovne informacije o predloženim izmjenama i dopunama, odnosno **rebalansu** proračuna Grada Zagreba koji se upućuje na sjednicu Gradske skupštine 13. listopada 2022. i tako potaknuti javnost da se uključi u odlučivanje o gradskom proračunu.

Najznačajniji razlog predlaganja ovog rebalansa je usklađivanje planiranih gradskih prihoda i rashoda s promjenama nastalim zbog dodatnih obveza koje nisu bile obuhvaćene planom proračuna za 2022. Predlaže se **povećanje** proračuna za **721 mil. kn**, prvenstveno zbog financiranja tri glavne stavke. Prvo, budući da je Visoki upravni sud ukinuo Odluku kojom je bila redefinirana **mjera roditelj odgojitelj**, Grad je **morao osigurati 308 mil. kn** za isplate naknada roditeljima odgojiteljima. Drugo, zbog inflacije i pojačanih kapitalnih ulaganja u infrastrukturu i objekte javne namjene oštećene u potresu, **sredstva za kapitalna ulaganja se povećavaju za 242 mil. kn**. Treće, rebalansom se osiguravaju dodatna sredstva u iznosu od **217 mil. kn** za **plaćanje financijskih obveza** koje Grad nije uspio platiti 2021. pa ih je ustupio financijskim institucijama, a platit će ih tijekom 2022. Predloženi novi rashodi i izdatci financirat će se povećanjem prihoda od poreza i prireza na dohodak (305 mil. kn) i zaduživanjem (507,6 mil. kn).

Na mrežnim stranicama Grada dostupan je prijedlog rebalansa, odnosno [Odluke o izmjenama i dopunama Proračuna Grada Zagreba za 2022.](#), a za razumijevanje tog dokumenta i gradskog proračunskog procesa općenito, zainteresirani mogu koristiti i [Vodič kroz proračun Grada Zagreba](#) (s općim informacijama o gradskom proračunu i proračunskom procesu), te [Kratki vodič kroz Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2022.](#)

Slijedi kratki prikaz prihoda, rashoda, računa financiranja i duga gradskog proračuna u razdoblju od 2019.-2022., uz detaljniju razradu predloženog rebalansa te usporedbu s trenutno važećim proračunom za 2022. od 25. travnja 2022., donesenog [Zaključkom o preraspodjeli sredstava planiranih u Proračunu Grada Zagreba za 2022.](#)

---

#### **rebalans**

izmjena proračunskih iznosa, odnosno njihovo smanjenje i/ili povećanje u odnosu na planirane iznose.

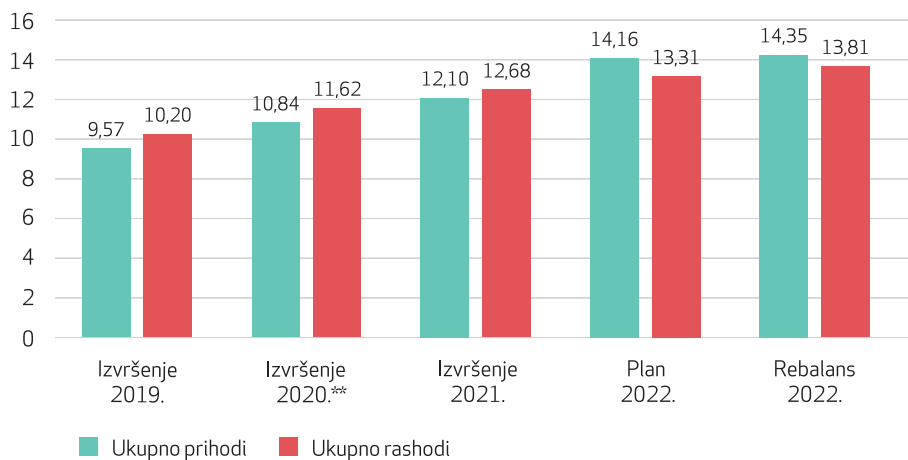
---

#### **preraspodjela proračunskih sredstava**

ako se tijekom godine nepredviđeni ili nedovoljno predviđeni rashodi ili izdatci ne mogu podmiriti u okviru planiranih sredstava, gradonačelnik može, na prijedlog Gradskog ureda za financije i gradskoga upravnog tijela, odlučiti o tome da se oni podmire preraspodjelom proračunskih sredstava. Zakon o proračunu (čl. 60.) dopušta tijekom godine – uz gradonačelnikovo odobrenje – pod određenim uvjetima preraspodjelu prethodno izglasanih proračunskih sredstava.

## PLANIRANI PRIHODI I RASHODI

Gradska je skupština 9. prosinca 2021. usvojila [Proračun Grada Zagreba za 2022.](#) u iznosu od 14,16 mlrd. kn prihoda, te 13,31 mlrd. kn rashoda. Radi manjih usklađivanja planiranih rashoda sa zahtjevima gradskih upravnih tijela, Gradonačelnik je 25. travnja 2022. donio [Zaključak o preraspodjeli sredstava planiranih u Proračunu Grada Zagreba za 2022.](#), kojim se ukupno planirani iznos proračuna od 9. prosinca 2021. nije mijenjao, već su samo preraspodijeljeni rashodi među već postojećim proračunskim stavkama. Ovime se pak rebalansom predlaže **povećanje prihoda proračuna** za 190 mil. kn (1,3%) **na 14,35 mlrd. kn**, te **povećanje rashoda** za 499 mil. kn (3,8%) **na 13,81 mlrd. kn** (grafikon 1).



### namjenski prihodi

prihodi za koji je unaprijed utvrđena svrha trošenja. Primjerice, prihodi od komunalne naknade troše se na održavanje komunalne infrastrukture Grada.

Grafikon 1: Prihodi i rashodi zagrebačkog proračuna 2019.–22. (u mlrd. kn)\*

\* S vlastitim i **namjenskim prihodima** proračunskih korisnika i rashodima financiranim iz tih prihoda.

\*\* Od 2020. u gradski proračun su uključena sredstva za bruto plaće, doprinose i ostale rashode za zaposlenike osnovnih i srednjih škola koja se osiguravaju u državnom proračunu. Stoga se u gradski proračun na rashodnoj strani uključuju i spomenuti rashodi, a na prihodnoj se strani taj isti iznos prikazuje kao sredstva pomoći proračunskim korisnicima iz državnog proračuna.

Gradski proračun sadrži **prihode i rashode svih 330 gradskih proračunskih korisnika**, odnosno institucija koje je Grad osnovao, koje većim dijelom financira i koje su navedene u [Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika](#). To su, primjerice, javnozdravstvene ustanove (domovi zdravlja, poliklinike, bolnice, zavodi), predškolske, osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove, ustanove u kulturi, ustanove socijalne skrbi, Javna vatrogasna postrojba, Zavod za prostorno uređenje, Javna ustanova Maksimir, Zoološki vrt, Ustanova Upravljanje sportskim objektima, Ustanova za sveobuhvatnu skrb "Tigrovi" i Razvojna agencija za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.

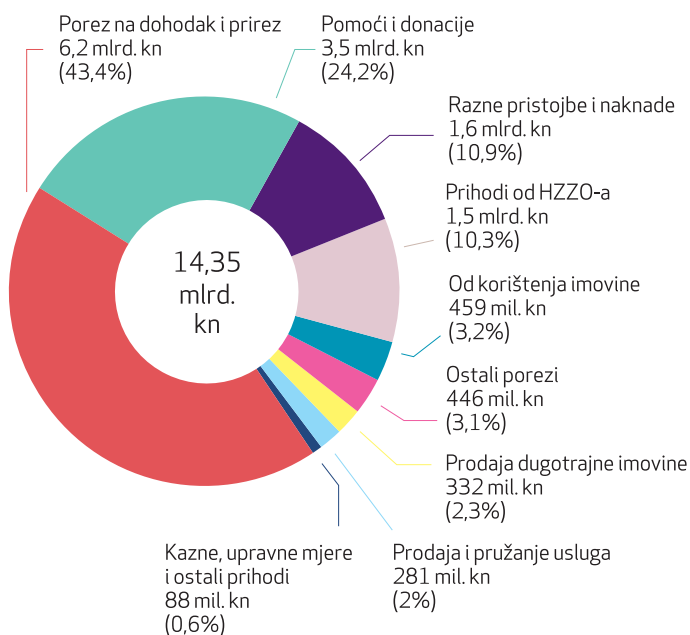
Postoje i **trgovačka društva koja je Grad osnovao** za obavljanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu (npr. Zagrebački holding), no ona nisu proračunski korisnici pa se ni njihovi prihodi i rashodi ne prikazuju u gradskom proračunu.



Svaka će zaposlena osoba u gradski proračun prosječno mjesečno uplatiti 1.142 kn poreza i pririza na dohodak.

## REBALANSOM PLANIRANI PRIHODI

Rebalansom se predviđaju **ukupni prihodi od 14,35 mlrd. kn** (grafikon 2), od čega nešto manje od polovice od **poreza i pririza na dohodak (6,2 mlrd. kn, 43,4%)**. Značajni se iznosi očekuju i od **pomoći i donacija (3,5 mlrd. kn, 24,2%)**, najvećim dijelom iz državnog proračuna i temeljem prijenosa EU sredstava. Slijede prihodi od raznih **pristojbi i naknada** u iznosu od **1,6 mlrd. kn, 10,9%** (od komunalnih doprinosa i naknada 990 mil. kn), te prihodi proračunskih korisnika **od HZZO-a** za pružene zdravstvene usluge u iznosu od **1,5 mlrd. kn (10,3%)**.



Grafikon 2: Prihodi proračuna Grada Zagreba, rebalans 2022.\*

\* S vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika.

## Značajnije razlike u prihodima proračuna planiranog preraspodjelom u travnju 2022. i ovog prijedloga rebalansa

Rebalansom se **ukupni prihodi povećavaju za 190 mil. kn (1,3%)**. Najviše se, **za 325 mil. kn (5,1%) povećavaju prihodi od poreza**. Na temelju ostvarenja u prvih osam mjeseci 2022. i procjene ostvarenja do kraja godine, prihodi od poreza i prireza na dohodak povećavaju se za 305 mil. kn, a prihod od poreza na promet nekretnina za 20 mil. kn.

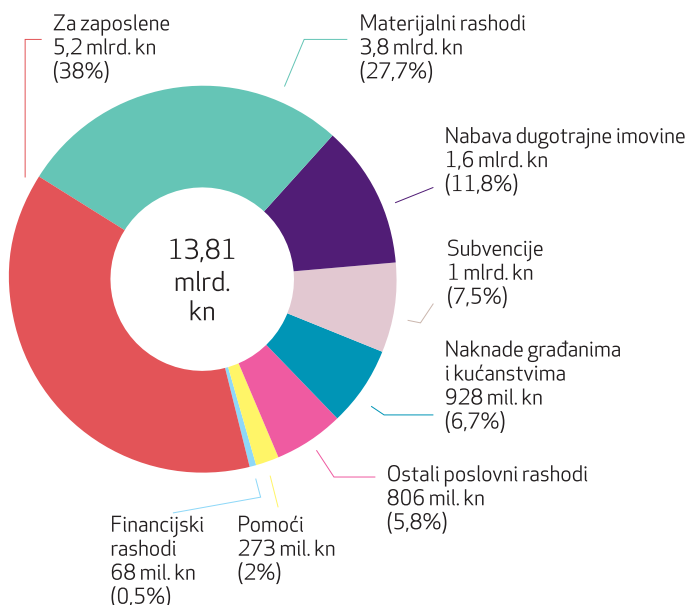
**Ukupni prihodi od pomoći se smanjuju za 213 mil. kn**, pri čemu se najznačajnije (za 317 mil. kn) smanjuju EU sredstva namijenjena Centru kompetencije za translacijsku medicinu Srebrnjak. Povećavaju se, međutim, planirane pomoći, od čega su najznačajnije one iz Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 102 mil. kn.

Prihodi **od raznih pristojbi i naknada povećavaju se za 45 mil. kn (3%)**, od čega se 30 mil. kn odnosi na povećanje prihoda od komunalnog doprinosa. **Prihodi od prodaje i pruženih usluga povećavaju se za 18,1 mil. kn (6,4%)**, a **prihodi od imovine za 10,7 mil. kn (2,4%)**, uglavnom zbog povećanja prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 10,1 mil. kn.



## REBALANSOM PLANIRANI RASHODI PO VRSTAMA

Rebalansom se predlažu **ukupni rashodi od 13,81 mlrd. kn** (grafikon 3).



Grafikon 3: Rashodi proračuna Grada Zagreba po vrstama (ekonomska klasifikacija), rebalans 2022.\*

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Rashodi za zaposlene** (5,2 mlrd. kn, 38%) su plaće, doprinosi i ostali rashodi za zaposlene, uključujući i za zaposlene na projektima koji se financiraju iz EU sredstava. Od ukupnih rashoda za zaposlene, 3,2 mlrd. kn odnosi se na plaće zaposlenih kod proračunskih korisnika kojima se sredstva ne doznaju iz proračuna Grada Zagreba. Pritom se najveći dio (1,68 mlrd. kn) odnosi na zaposlene u osnovnim i srednjim školama za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu, a 1,13 mlrd. kn na zaposlene u bolnicama i ostalim zdravstvenim ustanovama za koje sredstva osigurava HZZO. Ovim rebalansom rashodi za zaposlene povećavaju se za 48 mil. kn zbog usklađivanja osnovice za obračun plaće i drugih materijalnih prava s potpisanim dodatcima Kolektivnom ugovoru prvenstveno kod zaposlenih u osnovnim i srednjim školama te u javnozdravstvenim ustanovama.

**Materijalni rashodi** (3,8 mlrd. kn, 27,7%) se najvećim dijelom odnose na tekuća i investicijska održavanja objekata komunalne infrastrukture (npr. održavanje javnih površina, javne rasvjete, cesta, groblja i krematorija) i objekata gradske uprave i gradskih proračunskih korisnika, ali i na



uredski materijal, energiju i usluge (primjerice, telefona, pošte, prijevoza, informiranja), neophodne za funkcioniranje gradskih upravnih tijela i gradskih proračunskih korisnika. Ovim se rebalansom materijalni rashodi povećavaju za 27 mil. kn uglavnom zbog povećanja troškova energenata.

Za **nabavu dugotrajne imovine** planira se utrošiti oko 1,6 mlrd. kn (11,8%) za objekte i infrastrukturu oštećenu u potresu, komunalnu infrastrukturu, poslovne i ostale građevinske objekte te opremu u školstvu, zdravstvu, ustanovama socijalne skrbi i slično.



**Subvencije** od 1 mlrd. kn (7,5%) namijenjene su poticanju proizvodnje i usluga trgovačkih društava, obrtnika, poljoprivrednika, te malih i srednjih poduzetnika. Najveći se dio odnosi na javni gradski prijevoz, odnosno ZET (903 mil. kn), zakupninu dvorane Arena (57,5 mil. kn), zapošljavanje osoba s invaliditetom (28 mil. kn), te za poticanje razvoja obrta, malog i srednjeg poduzetništva (10,6 mil. kn).

**Naknade građanima i kućanstvima** od 928 mil. kn (6,7%) obuhvaćaju novčanu pomoć za novorođenčad i roditelje odgojitelje (607 mil. kn), sufinanciranje međumjesnog javnog prijevoza učenika, stipendije učenicima i studentima, nabavu udžbenika i drugih obrazovnih materijala te izvannastavne aktivnosti (73 mil. kn), dodatak uz mirovinu (70,7 mil. kn), ZET prijevoz i prijevoz osoba s invaliditetom (70 mil. kn), naknade za poboljšanje učeničkog i studentskog standarda te potpore djeci poginulih i nestalih branitelja (39 mil. kn), prehranu socijalno ugroženih (15 mil. kn) te razne druge programe pomoći osobama s invaliditetom, nezaposlenima, dobrovoljnim davateljima krvi, braniteljima i stradalnicima Domovinskog rata, itd.

**Ostali poslovni rashodi** u iznosu od 806 mil. kn (5,8%) uglavnom su tekuće donacije i kapitalne pomoći. Tekuće donacije (367,8 mil. kn) se odnose na sufinanciranje sporta (157,6 mil. kn), vjerske i privatne vrtiće i škole (91,7 mil. kn), kulturu (npr. knjižnice, muzeje, kazališta, glazbenu, likovnu, filmsku djelatnost), Vatrogasnu zajednicu Grada Zagreba te neprofitne organizacije (udruge, socijalni i razvojni programi i sl.). Najznačajnije su kapitalne pomoći (361 mil. kn) za pročišćavanje otpadnih voda (225 mil. kn), ZET prijevoz (88,2 mil. kn), Centar za gospodarenje otpadom (26 mil. kn) i interventne mjere za smanjenje otpada (21,4 mil. kn).

## Značajnije razlike u rashodima proračuna planiranog preraspodjelom u travnju 2022. i ovog prijedloga rebalansa

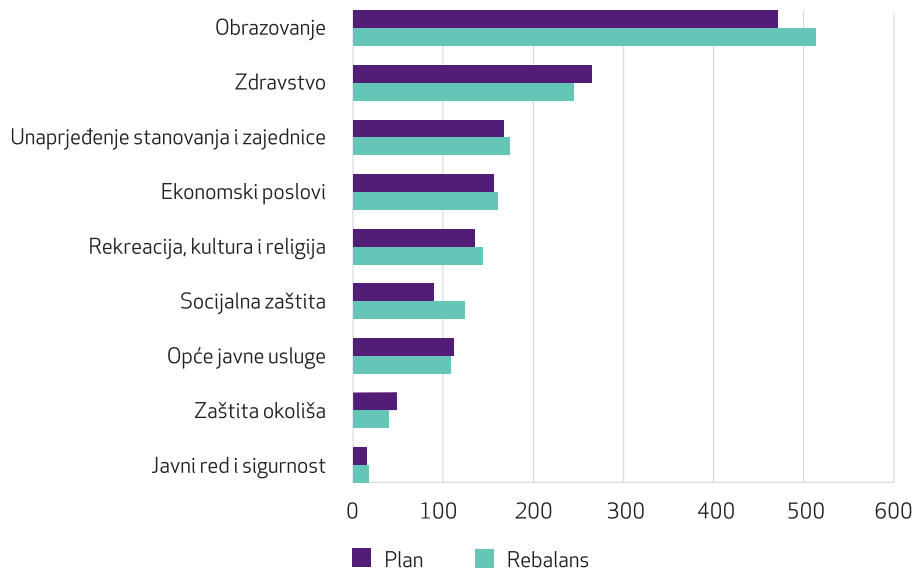
Rebalansom se predlaže **ukupno povećanje rashoda za 499,3 mil. kn (3,8%)**. Najznačajnije promjene se odnose na **povećanje sredstava za isplatu naknada roditeljima odgojiteljima** (za 308 mil. kn) s obzirom da je Visoki upravni sud ukinuo Odluku kojom je ova mjera bila redefinirana. Predlaže se **povećanje rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** u iznosu od 252 mil. kn uglavnom zbog pojačanih kapitalnih ulaganja u objekte i infrastrukturu oštećenu u potresu. Značajno bi se povećali rashodi za građevinske objekte posebice u gradskim četvrtima Donji grad, Gornji grad - Medveščak, Trnje i Maksimir. Zbog inflacije, a prvenstveno rasta cijena energenata, predlaže se i **povećanje rashoda za materijal i energiju** za 96 mil. kuna (10%) i **subvencija** za 75 mil. kn (8%), uglavnom za javni gradski prijevoz.

**Rashodi za dodatna ulaganja u nefinacijsku imovinu smanjuju** se za 298 mil. kn (45%) uglavnom zbog manjih dodatnih ulaganja u razne građevinske objekte. Smanjenja se predlažu zbog dugotrajnih, a dijelom i nerealiziranih postupaka javne nabave, neriješenih imovinsko-pravnih odnosa te neishođenih građevinskih dozvola. Dodatni razlog je stanje na tržištu materijala i radova što u postupcima javne nabave nerijetko dovodi do toga da ponuditelji odustaju od sklapanja ugovora, pa i od realizacije već ranije sklopljenih ugovora po znatno nepovoljnijim cijenama. Predlaže se i **smanjenje rashoda za usluge** za 135 mil. kn (5%) najvećim dijelom vezano uz projekte Unaprjeđenje sustava korisnika usluga domova zdravlja Grada Zagreba, Uspostava interaktivne platforme zagrebačka špica i e-Raspriave, čija realizacija još nije započela jer se tek očekuje njihovo financiranje iz Mehanizma za oporavak i otpornost EU-a.



## REBALANSOM PLANIRANI RASHODI PO NAMJENI

Rebalansom će se **po stanovniku prosječno mjesečno trošiti 1.501 kn, odnosno 55 kn više** od planiranog (grafikon 4). Najviše će se u prosjeku mjesečno trošiti za obrazovanje (511 kn), zdravstvo (241 kn), usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice (170 kn), ekonomske poslove (157 kn) te rekreaciju, kulturu i religiju (142 kn). Prosječna mjesečna potrošnja po stanovniku najviše će se povećati za obrazovanje (za 42 kn) i socijalnu zaštitu (za 34 kn), a najviše smanjiti za zdravstvo (za 22 kn).



Grafikon 4: Prosječna mjesečna potrošnja po namjeni, po građaninu (funkcijska klasifikacija), 2022. (u kn)\*

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Rashodi za obrazovanje** odnose se na predškolsko obrazovanje (za zaposlenike u gradskim vrtićima, subvencioniranje povlaštenih cijena gradskih vrtića), te osnovno i srednjoškolsko obrazovanje (uključujući plaće za zaposlene, te materijalne rashode i nabavu dugotrajne imovine).

**Rashodi za zdravstvo** odnose se na zdravstvenu zaštitu, izradu i provedbu programa i strategija zdravstvene zaštite, promicanje zdravlja te prevenciju i suzbijanje ovisnosti, potpore zdravstvenim programima i projektima udruga i drugih oblika organiziranog zdravstvenog djelovanja i rada, koordinaciju i kontrolu zdravstvenih ustanova u vlasništvu Grada.

**Usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice** uglavnom se odnose na održavanje gradske imovine i javnih površina (ulična rasvjeta i dr.).

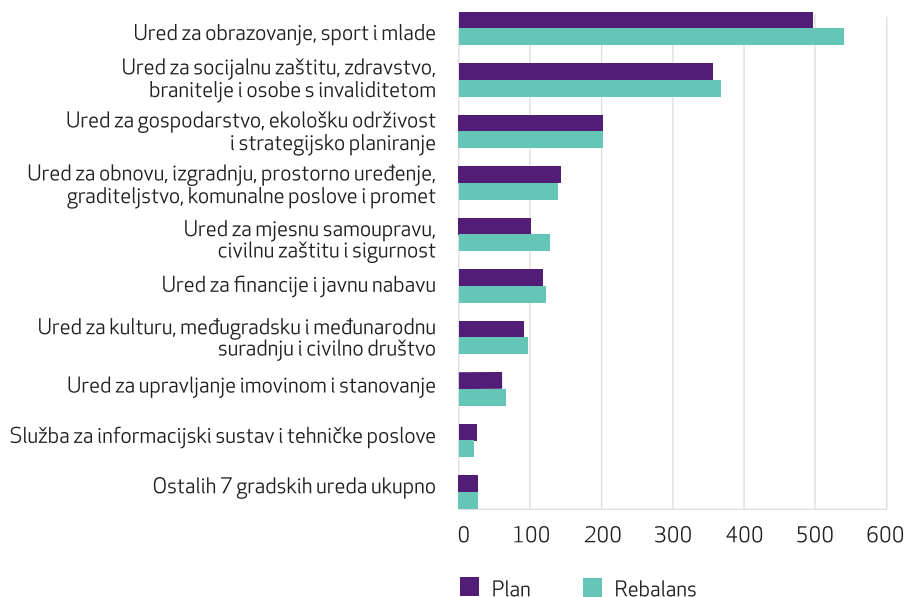
**Ekonomski poslovi** uglavnom se odnose na javni gradski prijevoz, gradnju i održavanje cesta, poljoprivredu i turizam.

**Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju** odnose se na financiranje kulturnih ustanova, pomaganje raznih kulturnih programa i djelatnosti, sufinanciranje sporta, subvencije za zakupninu dvorane Arena i sl.



## REBALANSOM PLANIRANI RASHODI PO GRADSKIM UPRAVNIM TIJELIMA

**Tri najznačajnija ureda** – za obrazovanje, sport i mlade, za socijalnu zaštitu, zdravlje, branitelje i osobe s invaliditetom te za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje – zajedno bi trebala trošiti oko 66% proračunskih sredstava. **Po građaninu** je to **prosječno 1.110 kn mjesečno**, odnosno **56 kn više** od planiranog.



**Grafikon 5: Prosječna mjesečna potrošnja po gradskim upravnim tijelima, po građaninu (organizacijska klasifikacija) u 2022. (u kn)\***

\*S rashodima i izdatcima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika.



## RAČUN FINANCIRANJA

Za razliku od pojmova *prihodi* i *rashodi* koji se koriste u računu prihoda i rashoda za poslovanje te prodaju i nabavu dugotrajne imovine, u računu financiranja se za **financijsku imovinu**, uzimanje, davanje i otplate zajmova koriste pojmovi primitci i izdatci. *Primitci* su priljevi novca, npr. vraćene glavnice po danim zajmovima, od prodaje dionica i obveznica, od zaduživanja, a *izdatci* su odljevi sredstava po tim istim kategorijama. Razlika primitaka i izdataka je *neto financiranje*, tj. iznos jednak višku/manjku iz računa prihoda i rashoda.

### financijska imovina

novac, depoziti, obveznice, zajmovi, itd.

|  | Izvršenje<br>2019. | Izvršenje<br>2020. | Izvršenje<br>2021. | Plan<br>2022.   | Rebalans<br>2022. |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------|-------------------|
| <b>Račun prihoda i rashoda</b>                           |                    |                    |                    |                 |                   |
| Ukupni prihodi   | 9.572,4            | 10.843,0           | 12.102,7           | 14.158,9        | 14.349,0          |
| Ukupni rashodi   | 10.203,3           | 11.615,5           | 12.679,6           | 13.313,2        | 13.812,5          |
| <b>Manjak/višak</b>                                      | <b>-630,9</b>      | <b>-772,6</b>      | <b>-576,9</b>      | <b>845,7</b>    | <b>536,5</b>      |
| <b>Račun financiranja</b>                                |                    |                    |                    |                 |                   |
| Primitci od financijske imovine i zaduživanja            | 634,6              | 1.394,7            | 1.401,7            | 916,6           | 1.424,2           |
| Izdatci za financijsku imovinu i otplate zajmova         | 578,0              | 704,9              | 855,5              | 1.491,8         | 1.708,9           |
| <b>Neto financiranje</b>                                 | <b>56,7</b>        | <b>689,9</b>       | <b>546,2</b>       | <b>-575,2</b>   | <b>-284,6</b>     |
| <b>a) Manjak/višak tekućeg razdoblja</b>                 | <b>-574,2</b>      | <b>-82,7</b>       | <b>-30,7</b>       | <b>270,5</b>    | <b>251,8</b>      |
| Višak iz prethodnih godina koji će se rasporediti        | 0,2                | -                  | -                  | -51,4           | -75,0             |
| Manjak iz prethodnih godina koji će se pokriti           | 0,0                | -                  | -                  | 321,9           | 326,8             |
| <b>b) Preneseni manjak/višak iz prethodnog razdoblja</b> | <b>-728,7</b>      | <b>-1.302,9</b>    | <b>-1.396,9</b>    | <b>-1.427,6</b> | <b>-1.427,6</b>   |
| <b>Ukupan manjak/višak a)+b)</b>                         | <b>-1.302,9</b>    | <b>-1.385,6</b>    | <b>-1.427,6</b>    | <b>-1.157,1</b> | <b>-1.175,7</b>   |

Tablica 1: Račun prihoda i rashoda i račun financiranja zagrebačkog proračuna, 2019.–22. (u mil. kn)\*

\*S vlastitim i namjenskim prihodima i primitcima proračunskih korisnika i rashodima i izdancima financiranim iz tih prihoda i primitaka.

Uključujući vlastite i namjenske prihode i primitke proračunskih korisnika, rebalansom se predviđa **1,42 mlrd. kn primitaka**. U odnosu na plan iz travnja 2022., rebalansom se predviđaju **507,6 mil. kn (55%) viši primitci od financijske imovine i zaduživanja**, i to najvećim dijelom za Zagrebački holding i ZET, zaduživanjem kod Europske banke za obnovu i razvoj (376 mil. kn) i za otkup potraživanja Zagrebačkog holdinga (100 mil. kn).

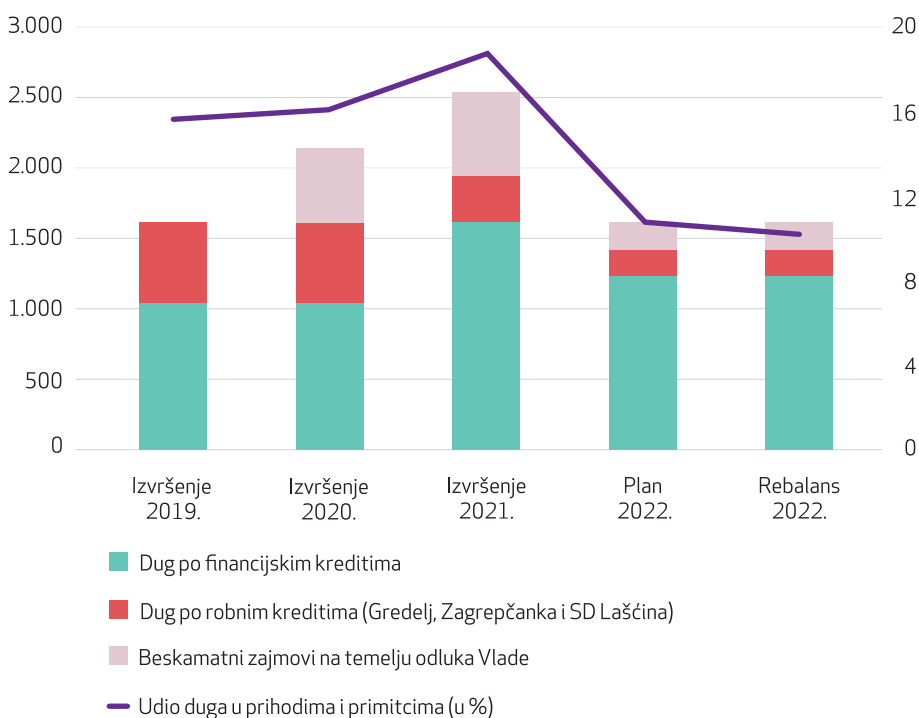
Istovremeno se predviđa **1,7 mlrd. kn izdataka** za financijsku imovinu i otplate postojećeg duga, od čega se gotovo cjelokupni iznos odnosi na otplatu postojećeg duga. U odnosu na plan iz travnja 2022., rebalansom se predviđaju **217 mil. kn (14,5%) viši izdatci** za otplatu primljenih kredita.



## DUG GRADSKOG PRORAČUNA

**Direktan dug** će krajem **2022.** iznositi **1,6 mlrd. kn** (grafikon 6). Ukupan iznos planiranog direktnog duga na kraju 2022. ostaje isti kao što je planirano planom iz travnja 2022., a **udio duga u ukupnim proračunskim prihodima i primitcima smanjuje se s 10,72 na 10,23%**. Razina zaduženosti Grada je i dalje relativno niska u odnosu na ukupne prihode i primitke, pa se direktni dug može bez poteškoća servisirati iz redovitih prihoda i primitaka. Neophodno je napomenuti da Grad za dugoročno zaduživanje – prema [Zakonu o proračunu](#) – mora dobiti suglasnost Vlade, pa grafikon 6 za 2022. prikazuje visinu planiranog, a visina stvarnog duga će ovisiti o toj suglasnosti.

**direktan dug** zbroj svih proračunskih manjkova (deficita) iz tekućeg i ranijih razdoblja financiranih zaduživanjem.



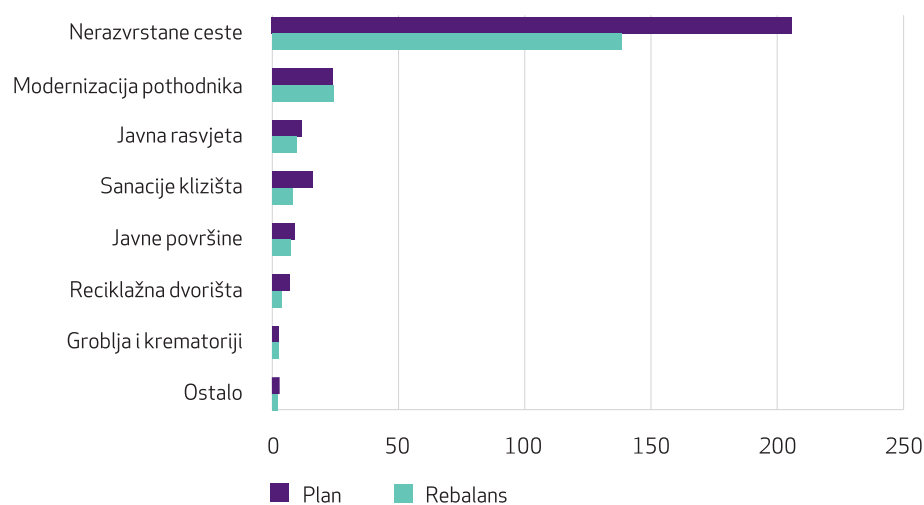
**Grafikon 6: Dug Grada Zagreba (u mil. kn, lijeva skala) i udio duga u proračunskim prihodima i primitcima (u %, desna skala), 2019.–22.\***

\*U prihode i primitke uključeni su vlastiti i namjenski prihodi i primitci proračunskih korisnika.

Uz direktan dug prikazan na grafikonu 6, Grad je potencijalno – kroz dana jamstva – izložen i **indirektnom dugu od 3 mlrd. kn** (19,8% ukupnih prihoda i primitaka planiranih u 2022.). Od toga se najveći dio (2,3 mlrd. kn) odnosi na jamstvo za obveznice Zagrebačkog holdinga izdane za refinanciranje duga iz 2007. Te su obveznice izdane u dvije tranše (1,8 mlrd. kn sredinom 2016., te još 500 mil. kn u srpnju 2017.), a Grad je za to jamstvo dobio suglasnost ministra financija.

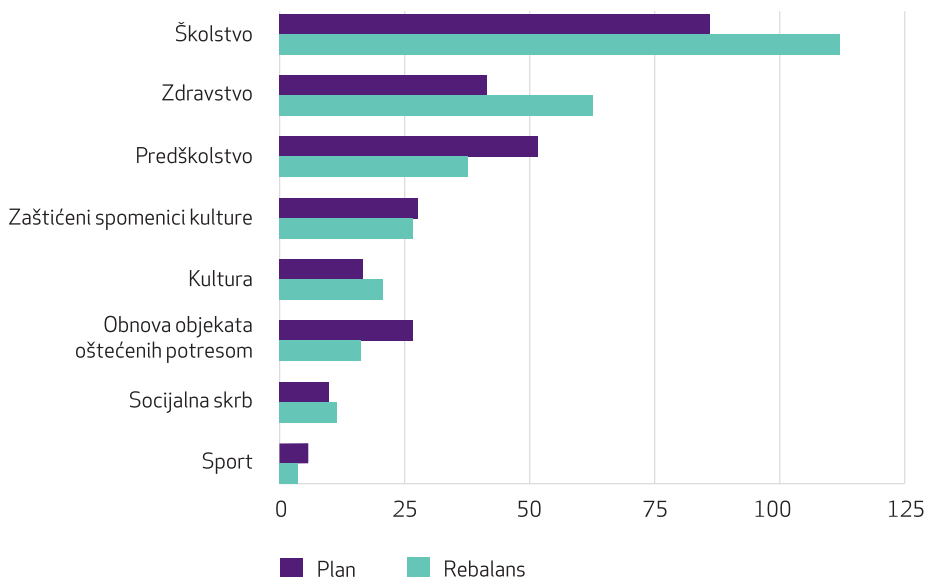
## VAŽNIJE INVESTICIJE U GRADU

Ulaganja u gradnju objekata i uređaja **komunalne infrastrukture** smanjuju se s 281,5 na 197,2 mil. kn, odnosno za 84,3 mil. kn ili 30% (grafikon 7). U odnosu na plan proračuna najviše su smanjena ulaganja u nerazvrstane ceste (za 67 mil. kn) i sanacije klizišta (za 8,5 mil. kn). Razlozi smanjenja su dugotrajni, a dijelom i nerealizirani postupci javne nabave, neriješeni imovinsko-pravni odnosi i zbog toga neishođene građevinske dozvole, ali i situacija na tržištu materijala i radova zbog koje u postupcima javne nabave ponuditelji nerijetko odustaju od sklapanja ugovora, pa i od realizacije već ranije sklopljenih ugovora.



Grafikon 7: Kapitalna ulaganja u gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u 2022. (u mil. kn)

Prema planu proračuna za 2022. ukupna su **kapitalna ulaganja u objekte društvenih djelatnosti** trebala iznositi 267 mil. kn, a rebalansom se planiraju radovi u vrijednosti od 293 mil. kn ili 9,7% više od planiranoga (grafikon 8). Riječ je o značajnijim **povećanjima za školstvo** (26 mil. kn, 30%) i **zdravstvo** (21 mil. kn, 52%) i značajnom **smanjenju za predškolsko** (14 mil. kn, 27%).

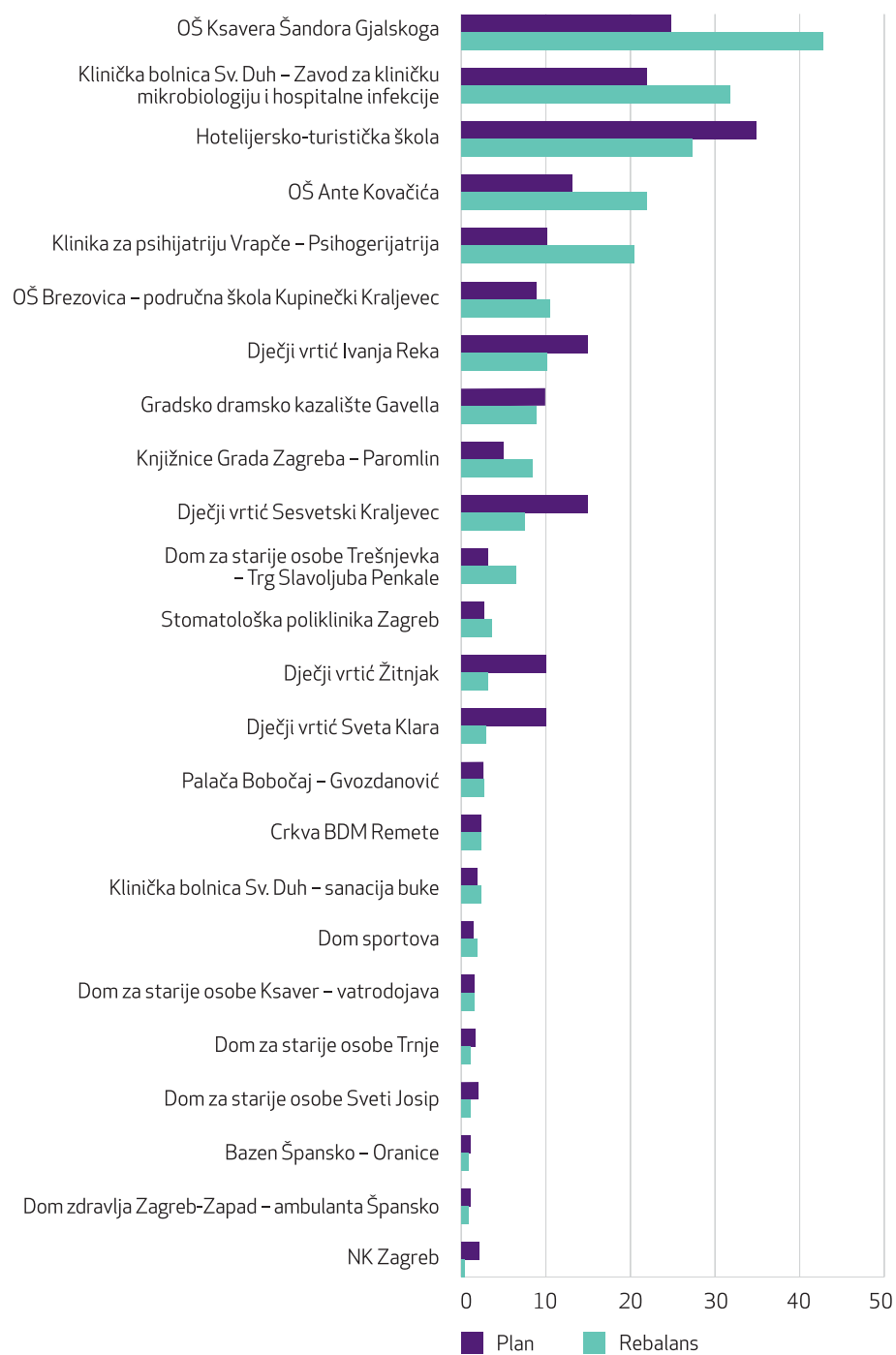


Grafikon 8: Kapitalna ulaganja u objekte društvenih djelatnosti u 2022. (u mil. kn)

Dio najvažnijih planiranih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti prikazan je na grafikonu 9. Ovisno o projektu, ulaganja se odnose na troškove izrade projektne dokumentacije, ishođenje akata o građenju, prenamjene prostora, adaptacije, sanacije, gradnje, opremanja te rješavanja imovinskih odnosa.







**Grafikon 9: Dio najvažnijih planiranih kapitalnih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti, 2022. (u mil. kn)**

## ŠTO GRAĐANI MOGU UČINITI?

Gradska će skupština – kao predstavničko tijelo građana – 13. listopada 2022. raspravljati o rebalansu proračuna za 2022. Riječ je o 14,35 mlrd. kn prihoda i 13,81 mlrd. kn rashoda. Predlaže se povećanje prihoda proračuna za 190 mil. kn (za 1,3%) te povećanje rashoda za 499 mil. kn (za 3,8%). Svaka zaposlena osoba bi tijekom 2022. trebala u proračun prosječno mjesečno uplatiti oko 1.142 kn poreza i prireza na dohodak, a Grad će po svakom stanovniku prosječno mjesečno trošiti 1.501 kn.

Na temelju ovog kratkog vodiča, te uz pomoć [Kratkog vodiča kroz Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2022.](#) i [Vodiča kroz proračun Grada Zagreba](#), građani mogu analizirati proračun Grada Zagreba – inicijalni plan iz prosinca 2021., preraspodjelu iz travnja 2022. te izmjene koje se predlažu ovim rebalansom. Na taj način mogu pridonijeti raspravama u Skupštini i raspodjeli gradskog novca koja bi u najvećoj mogućoj mjeri odgovarala potrebama i mogućnostima Grada.



## KORISNE MREŽNE STRANICE

[Grad Zagreb](#) – Službene stranice Grada Zagreba

[Grad Zagreb – Financije](#) – Gradski proračun, kreditne ocjene Grada, obrasci

[Gradski ured za financije i javnu nabavu](#) – Kontakti, nadležnosti, poslovi

[Gradski uredi, zavodi i službe](#) – Detaljni podatci, kontakti, nadležnosti, poslovi

[Gradska skupština](#) – Ustrojstvo, nadležnosti, radna tijela, propisi

[Gradske četvrti](#) – Osnovni podatci, granice područja, tijela, ovlasti

[Mjesni odbori](#) – Granice područja, sjedišta, tijela, ovlasti

[Zagrebački holding](#) – Ustrojstvo, usluge, aktualnosti, kontakti

[Službeni glasnik Grada Zagreba](#) – Svi gradski propisi

[Ministarstvo financija – lokalni proračuni](#) – Arhiva proračuna svih općina, gradova i županija

[Zakon o proračunu](#) – Zakoni i propisi vezani uz proračun

[Institut za javne financije](#) – Transparentnost proračuna županija, gradova i općina

## PRETHODNO OBJAVLJENI VODIČI

Vodič kroz proračun Grada Zagreba

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2022. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2021. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2021. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2020. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2020. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2020. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2020. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2019. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2019. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2019. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2018. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog prvog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog drugog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Izglasani proračun Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič

Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2014. – Kratki vodič