

Izveštaj EBRD-a o tranziciji prema održivom tržišnom gospodarstvu: Hrvatska zaostaje za najboljima

Ott, Katarina

Source / Izvornik: **Aktualni osvrti, 2017, 10, 1 - 3**

Journal article, Published version

Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)

<https://doi.org/10.3326/ao.2017.98>

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:242:188545>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-11-22**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)

AKTUALNI OSVRTI

Izvještaj EBRD-a o tranziciji prema održivom tržišnom gospodarstvu: Hrvatska zaostaje za najboljima

KATARINA OTT, Institut za javne financije, Zagreb

Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) od 1994. objavljuje godišnje izvještaje o napretku niza tranzicijskih zemalja¹, pa je tako i ovih dana objavila Izvještaj o tranziciji 2017.-2018. pod naslovom „Održavanje rasta“ (**Sustaining Growth**), usredotočen na izazove održivog rasta, posebice u zemljama srednjeg dohotka, njihovu produktivnost, infrastrukturu, ekološke izazove, makroekonomiju i strukturne reforme.

U početku tranzicije sve su te zemlje uglavnom bile suočene sa sličnim problemima - od reformiranja ekonomskih sustava i uvođenja tržišnih cijena do stvaranja prikladnih institucionalnih okvira za rast i ekonomsku stabilnost. Od tada se mnogo toga promijenilo i njihovi su institucionalni okviri i tržišne orijentacije znatno raznovrsniji.

Na temelju izvještaja iz 2013., koji je već i slikovitim naslovom „Zapeli u tranziciji?“ (**Stuck in Transition?**) ukazivao na usporavanje tranzicije, EBRD preispituje način praćenja napretka promatranih država i u ovom izvještaju nudi novu interpretaciju koncepta tranzicije. Cilj tranzicije treba biti održivo tržišno gospodarstvo čije su glavne značajke: konkurentnost, dobro upravljanje, ekološki pristup, uključivost (spolna, regionalna, dobna), otpornost (na financijske šokove, energetska) i integriranost (vanjskotrgovinska, financijska, infrastrukturna).

I poimanje uloge države i privatnog sektora se promijenilo, posebice nakon globalne krize. Sve je jasnije da neograničena tržišta i oskudna regulacija mogu voditi neželjenim rezultatima poput porasta nejednakosti, neujednačenih produktivnosti i nepovoljnih utjecaja na okoliš. Nedovoljan ekonomski rast, visoke stope nezaposlenosti i spori rast realnih dohodaka, u nekim su zemljama doveli do razočaranja tržištem i pada javne podrške tržišnim reformama.

Uloge države i privatnog sektora očito su usko povezane. Za zdravi privatni sektor, država mora osigurati zdravi pravni i regulatorni okvir koji će podržavati vladavinu zakona, ispravljati tržišne

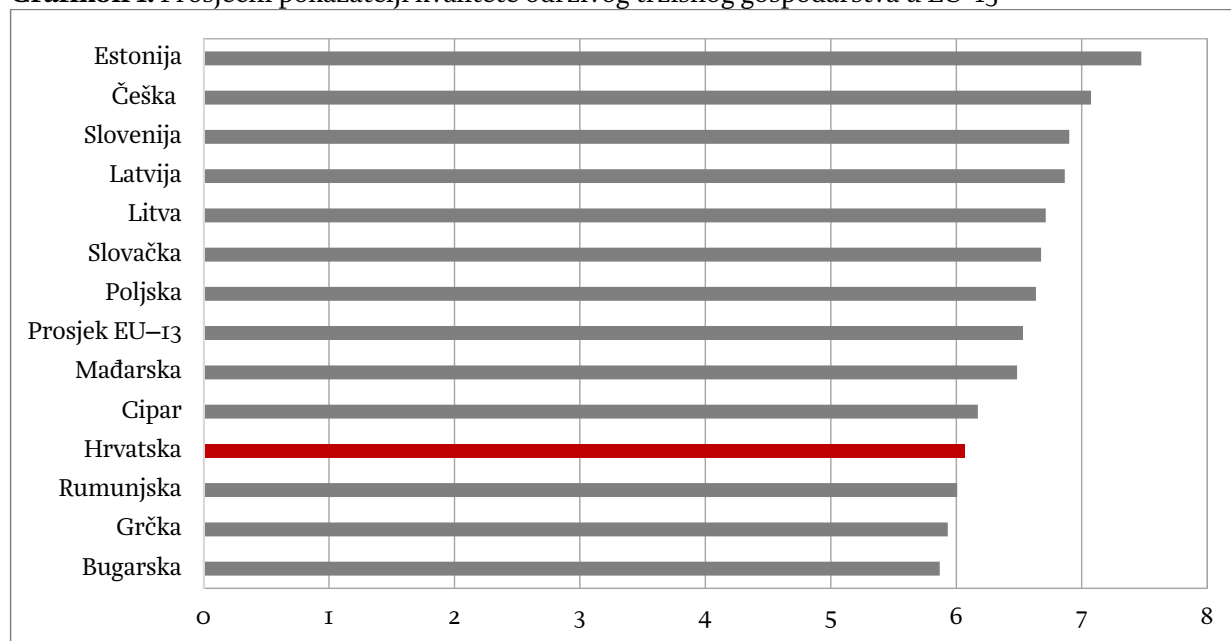
¹ EBRD je osnovana 1991. kako bi pomogla u izgradnji tranzicijskih država Srednje i istočne Europe, no u međuvremenu je svoje djelovanje proširila, pa je sada aktivna na tri kontinenta, u sljedećim regijama i državama: Središnja Europa i Baltik (Estonija, Hrvatska, Latvija, Litva, Mađarska, Poljska, Slovačka, Slovenija); Jugoistočna Europa (Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Cipar, Crna Gora, Grčka, Kosovo, Makedonija, Rumunjska, Srbija); Turska; Istočna Europa i Kavkaz (Armenija, Azerbajdžan, Bjelorusija, Gruzija, Moldavija, Ukrajina); Rusija; Središnja Azija (Kazahstan, Kirgizija, Mongolija, Tadžikistan, Turkmenistan, Uzbekistan), Južni i istočni Mediteran (Egipat, Jordan, Libanon, Maroko, Tunis). Češka je jedina od početnih tranzicijskih država u međuvremenu „diplomirala“ i EBRD je više ne smatra tranzicijskom državom.

neuspjehe, sprječavati zloupotrebe interesnih skupina, osigurati ravnopravnost svih sudionika i omogućiti svim dijelovima društva jednaki pristup ekonomskim mogućnostima.

Dok se u prethodnoj metodologiji i pokazateljima EBRD-a naglašavao napredak u strukturnim vidovima tržišta, poput privatnog vlasništva i konkurentnosti, novi se pristup fokusira na ishode, promatrajući značajke održivosti tržišnog gospodarstva. Šest navedenih pokazatelja mogu se smatrati prirodnim nastavkom izvornog tranzicijskog koncepta koji i dalje ukazuje na značajke tržišta i privatnog sektora neophodne za razvoj i rast gospodarstava. Nova se metodologija ne temelji na strukturnim ili sektorskim pokazateljima, već na pokazateljima održivosti tržišnog gospodarstva. Napredak u svakoj od šest značajki mjeri se od 1 do 10, pri čemu bi maksimalnih 10 označavalo potpuno održivo tržišno gospodarstvo.²

Tablica s pokazateljima za tranzicijske države koje prati EBRD i nekoliko netranzicijskih država koje su tu samo zbog usporedbe (Švedska, Njemačka, SAD i Češka) ukazuje da tranzicijske zemlje u prosjeku najviše problema imaju s konkurentnošću i kvalitetom upravljanja, a nešto su bolje u integriranosti i otpornosti. Najbliže održivom tržišnom gospodarstvu su zemlje Središnje Europe i Baltika (posebice Estonija, Latvija i Slovenija), a najdalje su zemlje Središnje Azije. Hrvatskoj su najbolnije točke kvaliteta upravljanja i konkurentnost, ali i u svim ostalim značajkama održivog tržišnog gospodarstva Hrvatska zaostaje za prosjekom zemalja Središnje Europe i Baltika. Premda sve pokazatelje, a posebice prosječne, poput prikazanih u grafikonu za EU-13, uvijek valja promatrati s oprezom, Hrvatska ne može biti zadovoljna. Ne samo da je s prosjekom pokazatelja 6,07 daleko od najbolje Estonije (7,48), već je i ispod prosjeka udaljenosti od održivog tržišnog gospodarstva tih trinaest zemalja, a lošije od nje su samo Rumunjska, Grčka i Bugarska.

Grafikon 1. Prosječni pokazatelji kvalitete održivog tržišnog gospodarstva u EU-13



Izvor: Autorica na temelju izvještaja *Sustaining Growth*

U dijelu Izvještaja koji promatra zemlje pojedinačno, EBRD za Hrvatsku ističe kako je 2016. ubrzan ekonomski rast i smanjen deficit opće države te kako **Nacionalni program reformi** za 2017. sadrži niz reformskih mjera, a kao ključne prioritete za 2018. naglašava da je neophodno:

- Održati fiskalnu disciplinu i pojačati je dodatnim strukturnim mjerama predviđenim u **Konvergenjskom programu**. Pritom održivo smanjenje javnog duga zahtijeva ciljana smanjenja javnih rashoda, veće napore u privlačenju sredstava EU-a i povećanje efikasnosti javnih poduzeća.
- Ubrzati reforme poslovnog okruženja kako bi se privukla toliko potrebna ulaganja, pri čemu su dobro došle najavljene mjere, uključujući postupno snižavanje administrativnih troškova i parafiskalnih nameta, poboljšanje katastra i gruntovnice, bolje upravljanje i nadzor javnih poduzeća te efikasniji sudski postupci.

² Novi se pokazatelji ne mogu uspoređivati s dosadašnjima (od 1 do 4+), pa će se napredak zemalja moći pratiti tek u idućim godinama.

- *Daljnje rješavanje problema nenaplativih zajmova i restrukturiranje poduzeća kako bi se održao dugoročni ekonomski rast, jer premda se smanjuje, razina nenaplativih zajmova je i dalje previsoka u usporedbi s drugim zemljama regije.*

Izvještaj EBRD-a još je jedan u nizu izvještaja kakve iz godine u godinu objavljuju i drugi izvori poput, primjerice, Europske komisije ili MMF-a i koji Hrvatskoj uvijek i iznova ukazuju na manje-više iste probleme, posebice na slabo upravljanje i nisku razinu konkurentnosti. Valja se samo nadati da oni koji u Hrvatskoj donose odluke koje direktno utječu na poboljšanje upravljanja i konkurentnosti (npr. o imenovanjima „kadrova“ u državnoj i lokalnoj javnoj upravi, javnim poduzećima, regulatornim tijelima, i sl.), čitaju barem sažetke takvih izvještaja i da bar na trenutak osjete nelagodu pri pogledu na razlike između Hrvatske i, recimo, Estonije i Češke.

Tablica 1. Pokazatelji kvalitete održivog tržišnog gospodarstva

| | Konkurentnost | Dobro upravljanje | Ekološki pristup | Uključivost | Otpornost | Integriranost | Prosjek |
|-----------------|---------------|-------------------|------------------|-------------|-------------|---------------|-------------|
| Švedska* | 8,72 | 9,11 | 7,49 | 7,93 | 7,83 | 8,36 | 8,24 |
| Njemačka* | 8,43 | 8,66 | 7,39 | 7,27 | 8,41 | 8,23 | 8,06 |
| SAD* | 8,72 | 8,63 | 6,09 | 6,64 | 8,93 | 7,39 | 7,73 |
| Estonija | 7,58 | 7,58 | 6,44 | 7,30 | 8,19 | 7,77 | 7,48 |
| Češka* | 6,83 | 6,28 | 6,62 | 6,41 | 8,07 | 8,25 | 7,07 |
| Slovenija | 6,93 | 5,74 | 6,67 | 7,02 | 7,44 | 7,61 | 6,90 |
| Latvija | 6,53 | 6,09 | 6,37 | 6,82 | 7,66 | 7,73 | 6,87 |
| Litva | 6,06 | 6,10 | 6,06 | 7,05 | 7,23 | 7,78 | 6,71 |
| Slovačka | 6,82 | 4,98 | 7,05 | 5,73 | 7,64 | 7,85 | 6,68 |
| Poljska | 6,38 | 6,15 | 6,56 | 6,29 | 7,64 | 6,79 | 6,64 |
| Mađarska | 6,42 | 5,31 | 6,37 | 6,27 | 6,65 | 7,89 | 6,49 |
| Cipar | 7,21 | 6,15 | 5,76 | 6,20 | 5,19 | 6,52 | 6,17 |
| Hrvatska | 5,75 | 5,14 | 6,03 | 6,03 | 6,61 | 6,85 | 6,07 |
| Rumunjska | 6,28 | 4,97 | 5,86 | 5,08 | 6,98 | 6,88 | 6,01 |
| Grčka | 6,31 | 4,34 | 6,27 | 5,63 | 6,67 | 6,38 | 5,93 |
| Bugarska | 5,96 | 4,69 | 5,82 | 5,33 | 6,54 | 6,86 | 5,87 |
| Gruzija | 4,54 | 5,98 | 4,58 | 5,14 | 5,71 | 6,54 | 5,42 |
| Turska | 4,89 | 5,30 | 5,12 | 4,21 | 7,08 | 5,90 | 5,42 |
| Crna Gora | 4,89 | 5,12 | 5,15 | 5,62 | 5,93 | 5,59 | 5,38 |
| Srbija | 4,94 | 4,39 | 5,77 | 5,16 | 5,55 | 6,39 | 5,37 |
| Rusija | 5,20 | 4,55 | 4,92 | 5,94 | 5,95 | 5,17 | 5,29 |
| Makedonija | 5,39 | 5,20 | 4,91 | 4,72 | 5,31 | 6,04 | 5,26 |
| Jordan | 3,92 | 5,26 | 5,65 | 4,88 | 5,66 | 6,12 | 5,25 |
| Armenija | 4,47 | 4,79 | 5,41 | 5,72 | 5,04 | 5,94 | 5,23 |
| Bjelorusija | 4,99 | 4,32 | 6,16 | 5,72 | 4,17 | 5,38 | 5,12 |
| Mongolija | 4,25 | 4,50 | 5,28 | 5,64 | 4,57 | 5,68 | 4,99 |
| Kazahstan | 4,30 | 5,05 | 4,42 | 5,37 | 5,66 | 5,00 | 4,97 |
| Maroko | 3,98 | 4,35 | 5,47 | 4,16 | 6,06 | 5,45 | 4,91 |
| Ukrajina | 4,68 | 3,58 | 5,54 | 5,88 | 4,60 | 5,04 | 4,89 |
| Albanija | 4,41 | 4,31 | 4,85 | 5,11 | 4,86 | 5,76 | 4,88 |
| Moldavija | 4,87 | 3,94 | 4,14 | 5,19 | 5,27 | 5,64 | 4,84 |
| BiH | 4,74 | 3,66 | 4,85 | 4,83 | 5,35 | 5,47 | 4,82 |
| Azerbajdžan | 3,64 | 4,61 | 5,23 | 4,71 | 4,46 | 5,84 | 4,75 |
| Tunis | 3,94 | 4,33 | 4,78 | 4,72 | 4,75 | 4,70 | 4,54 |
| Kosovo | 3,37 | 3,73 | 3,80 | 4,70 | 5,09 | 4,89 | 4,26 |
| Kirgistan | 3,45 | 3,33 | 4,36 | 4,46 | 4,98 | 4,94 | 4,25 |
| Egipat | 2,87 | 3,90 | 4,41 | 4,24 | 5,41 | 4,27 | 4,18 |
| Tadžikistan | 2,66 | 3,69 | 5,58 | 4,58 | 3,76 | 4,23 | 4,08 |
| Uzbekistan | 2,72 | 4,32 | 3,20 | 5,34 | 3,98 | 4,20 | 3,96 |
| Turkmenistan | 1,46 | 3,83 | 4,13 | 4,86 | 3,12 | 4,64 | 3,67 |
| Libanon | 4,92 | n.p. | n.p. | n.p. | n.p. | 5,82 | n.p. |
| Prosjek | | | | | | | |
| EBRD–37** | 4,91 | 4,81 | 5,36 | 5,43 | 5,74 | 5,99 | 5,38 |

*Označava države koje ne pripadaju regiji EBRD-a, a prikazuju se samo zbog usporedbe.

**Prosjek 37 država EBRD-a, bez Švedske, Njemačke, SAD-a i Češke.

Izvor: Autorica na temelju izvještaja *Sustaining Growth*