

# Nova raspodjela poreznih prihoda između središnje države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

---

**Bajo, Anto; Primorac, Marko**

*Source / Izvornik:* **Aktualni osvrti, 2014, 7, 1 - 2**

**Journal article, Published version**

**Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)**

<https://doi.org/10.3326/ao.2014.72>

*Permanent link / Trajna poveznica:* <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:242:010366>

*Rights / Prava:* [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

*Download date / Datum preuzimanja:* **2025-01-14**



*Repository / Repozitorij:*

[Institute of Public Finance Repository](#)

# AKTUALNI OSVRTI

## Nova raspodjela poreznih prihoda između središnje države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

dr. sc. ANTO BAJO, Institut za javne financije, Zagreb

dr. sc. MARKO PRIMORAC, Ekonomski fakultet, Zagreb

---

Vlada je u saborsku proceduru po hitnom postupku uputila **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave**. Umjesto dosadašnje raspodjele prihoda temeljene na statusu područja od posebne državne skrbi (PPDS) i brdsko-planinskih područja (BPP), predlaže se raspodjela na temelju izračuna indeksa razvijenosti.<sup>1</sup>

---

**Indeks razvijenosti temelj je nove raspodjele prihoda od poreza na dohodak**, a utvrđen je Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 158/2013). Povlašteni se status u raspodjeli umjesto jedinicama lokalne samouprave na PPDS-u i BPP-u dodjeljuje onim jedinicama koje su temeljem Odluke razvrstane u I. i II. skupinu čija vrijednost indeksa razvijenosti ne prelazi 75% prosjeka RH (tzv. potpomognuta područja). Raspodjela se za tu skupinu jedinica lokalne samouprave (u odnosu na raspodjelu koju su do sada uživale one s PPDS-a i BPP-a) tek neznatno mijenja - povećava se udio županije u prihodima od poreza na dohodak za 2% nauštrb dijela koji je do sada pripadao općinama i gradovima. Svim ostalim općinama i gradovima povećava se udio općeg (nenamjenskog) dijela u prihodima od poreza na dohodak. To povećanje rezultat je smanjenja udjela za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12 na 6%. Udio pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (odnosno financiranje kapitalnih projekata za općine i gradove na otocima) povećava se s dosadašnjih 15,5 na 16% (v. tablicu 1).

**Poticaj korištenju sredstava fondova EU-a.** Predlaže se raspodjela po kojoj će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe i ustanove u njihovom (su)vlasništvu kao nositelji projekata dobivati 1,5% poreza na dohodak za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU utvrdit će propisom način korištenja tih sredstava.

**Posljedice promjene statusa** PPDS-a, BPP-a i potpomognutih područja u raspodjeli poreza na dohodak su značajne. Dijelu jedinica lokalne samouprave sa statusom BPP-a i PPDS-a smanjit će se udio u porezu na dohodak s 90 na 60%. Jedinice lokalne samouprave koje nisu imale poseban status u financiranju, a nalaze se na potpomognutim područjima, imat će bolji fiskalni položaj jer im se udio u porezu na dohodak povećava s 56,5 na 88%.

---

<sup>1</sup> Rasprava o ovoj temi povedena je u *Aktualnom osvrtu*, br. 61 u izdanju Instituta za javne financije, gdje je ukazano na potrebu izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Tablica 1. Raspodjela prihoda od poreza na dohodak (u %)**

| Skupina        | Raspodjela | Općina<br>i/ili grad | Županija | Decentralizirane<br>funkcije | Pomoći<br>izravnanja za<br>decentralizirane<br>funkcije | Pomoć za<br>EU<br>projekte | Kapitalni<br>projekti | Ukupno |
|----------------|------------|----------------------|----------|------------------------------|---|----------------------------|-----------------------|--------|
| Skupina I i II | nova       | 88                   | 12       | -                            | -   | -                          | -                     | 100    |
| PPDS, BPP      | stara      | 90                   | 10       | -                            | -   | -                          | -                     | 100    |
| Zagreb         | nova       | -                    | 76,5     | 6                            | 16  | 1,5                        | -                     | 100    |
|                | stara      | -                    | 72,5     | 12                           | 15,5  | 0                          | -                     | 100    |
| Otoci          | nova       | 60                   | 16,5     | 6                            | 0   | 1,5                        | 16                    | 100    |
|                | stara      | 56,5                 | 16       | 12                           | 0   | 0                          | 15,5                  | 100    |
| Ostali         | nova       | 60                   | 16,5     | 6                            | 16  | 1,5                        | -                     | 100    |
|                | stara      | 56,5                 | 16       | 12                           | 15,5  | 0                          | -                     | 100    |

*Napomena: Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave – sukladno Prijedlogu – mogu preuzimanjem odgovornosti za pružanje decentraliziranih funkcija ostvariti dodatni udio u porezu na dohodak u maksimalnom iznosu od 6% (za osnovno školstvo 1,9%, srednje školstvo 1,3%, socijalnu skrb 0,8%, zdravstvo 1% i vatrogastvo 1%).*

*Izvor: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*

**Promjene u raspodjeli poreza na promet nekretnina.** Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina povećava se sa 60 na 80%, a udio središnje države smanjuje se s 40 na 20%. Time se u državnom proračunu za 2015. prihod središnje države smanjuje za oko 232 mil. kuna, a za isti iznos povećava se prihod gradova i općina.

**Pomoći iz prihoda od poreza na dohodak po osnovi kamate na štednju.** Prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju (koji će biti uveden po stopi od 12%) pripadat će državnom proračunu. Od oporezivanja kamata država očekuje oko 300 mil. kuna, koje će u vidu pomoći tijekom godine uplatiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutom području i to za povrate poreza na dohodak po godišnjoj prijavi građana s njihova područja (oko 308 mil. kuna).

**Maksimalna stopa prireza u Gradu Zagrebu** se sa sadašnjih 30 ograničava na 18%. Budući da je za daljnju provedbu fiskalne decentralizacije nužno postupno povećavati autonomiju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u prikupljanju prihoda, Vlada bi trebala razmotriti proširivanje ili pak ukidanje ograničenja raspona u kojem jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu propisivati stope vlastitih poreza.

Dobro je da se izmjenama Zakona povlaštenu status u sustavu financiranja dodjeljuje jedinicama lokalne samouprave čija je slabija razvijenost utvrđena mjerljivim pokazateljima. Na žalost, dijeljenje poreza postalo je instrument ublažavanja gospodarskih nejednakosti, financiranja kapitalnih projekata, ali i mehanizam za financiranje decentraliziranih funkcija. Višestruka uloga tog instrumenta nije poželjna. Država bi općinama, gradovima i županijama trebala potpuno prepustiti porez na dohodak koji se prikupi na njihovom području. Dijeljenje poreza treba koristiti isključivo za ublažavanje okomite fiskalne neravnoteže - nedostatka prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje prenesenih (decentraliziranih) funkcija.

Predložene izmjene upotpunit će novu politiku regionalnog razvoja koja je najavljena izračunom indeksa razvijenosti i treba ih pohvaliti. Međutim, uvođenje jednostavnog i učinkovitog sustava fiskalnog izravnanja utemeljenog na kvalitetnim kriterijima i fiskalnim instrumentima i dalje ostaje izazov za postojeću ili neku novu buduću Vladu.