

Promjene metodološkog obuhvata javnog duga i proračunskog deficita

Bajo, Anto; Primorac, Marko

Source / Izvornik: **Aktualni osvrty, 2014, 7, 1 - 2**

Journal article, Published version

Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)

<https://doi.org/10.3326/ao.2014.70>

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/um:nbn:hr:242:615369>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International](#) / [Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-04-25**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)



DIGITALNI AKADEMSKI ARHIVI I REPOZITORIJI



AKTUALNI OSVRTI

Promjene metodološkog obuhvata javnog duga i proračunskog deficit-a

dr. sc. ANTO BAJO, Institut za javne financije, Zagreb
dr. sc. MARKO PRIMORAC, Ekonomski fakultet, Zagreb

Državni zavod za statistiku je 20. listopada 2014. objavio Izvješće o prekomjernome proračunskome deficitu i razini duga opće države za razdoblje 2010–13. Hrvatska je do sada vodila finansijske transakcije države po Statistici državnih financija (GFS 2001), a u ovom Izvješću se po prvi put objavljaju po metodologiji Europskog sustava nacionalnih i regionalnih računa (ESA 2010) i Eurostat-ovom Priručniku o deficitu i dugu opće države.

Od rujna 2014., sve zemlje EU-a dužne su primjenjivati ESA 2010 – europsku inačicu metodološkog okvira Sustava nacionalnih računa (SNA 2008) Ujedinjenih naroda. Zbog novog načina iskazivanja pojedinih stavki nacionalne ekonomije značajno se promjenio obuhvat gospodarskih sektora. Pored promjena u obračunu BDP-a te su promjene odrazile i na obuhvat i veličinu deficit-a i duga opće države.¹

Novi obuhvat duga i proračunskog deficit-a opće države primarno je proširen obvezama javnih poduzeća - HŽ Infrastruktura, HRT, HAC i Autocesta Rijeka – Zagreb - koja su sad svrstana u sektor središnje države. Dodatni razlog povećanju deficit-a i duga opće države je proširenje obuhvata duga jedinica lokalne samouprave.

Rast deficit-a proračuna opće države. Primjena nove metodologije statistički je povećala deficit konsolidirane opće države 2013. za više od milijardu kuna (na 17,2 mlrd. ili sa 4,9 na 5,2% BDP-a). Najveći utjecaj na povećanje deficit-a za 2013. imalo je uključivanje HAC-a i Autoceste Rijeka – Zagreb u obuhvat opće države (337 mil. kuna) te revizija bruto investicija u fiksni kapital u iznosu od 461 mil. kuna (v. tabl. 1).

Rast konsolidiranog duga opće države. Samo u 2013. razlika između starog i novog načina obračuna iznosila je gotovo 30 mlrd. kuna. Prema novoj metodologiji dug konsolidirane opće države porastao je na 250 mlrd. kuna (sa 66,7 na 75,7% BDP-a), isključivo zbog povećanja obuhvata podsektora središnje države (uključivanja kredita javnih društava u obuhvat javnog duga). Prema projekcijama Ministarstva financija, proračunski deficit u 2014. iznosit će oko 19 mlrd. kuna (5,8% BDP-a), a konsolidirani dug opće države 268,6 mlrd. (81,8% BDP-a). Značajne razlike su prisutne i kod veličine duga lokalnog sektora. Prema staroj metodologiji ukupan dug lokalnog sektora u 2012. je bio 1,9 mlrd. kuna, a prema novoj (zbog šireg obuhvata) bio je gotovo 4,3 mlrd. kuna, dok 2013. prelazi razinu od 5 mlrd. kuna (1,5% BDP-a).

¹ Rasprava o statističkom povećanju duga zbog promjena u njegovom obuhvatu i razlikama između ESA 95 i GFS metodologije već je vođena u izdanjima Instituta za javne financije: [Newsletter br. 80](#) i [br. 82](#).

Značajne su i razlike u veličini rashode za kamate. Prema novoj metodologiji rashodi za kamate rastu u 2013. na 11,1 mlrd. kuna, dok su u 2014. procijenjeni na 13,2 mlrd. kuna (oko 4% BDP-a). Razlika je u pojedinim godinama dostizala (čak i prelazila) razinu od 2 mlrd. kuna.

Upravljanje fiskalnim rizicima. Prihvatanje šireg europskog okvira nacionalne statistike omogućuje dobivanje cjelovite slike državnih financija. Uključivanje institucija koje posluju izvan proračuna u obuhvat opće države pomaže ublažavanju fiskalnih rizika i stabilnosti javnih financija. Zahvaljujući kvalitetnijim informacijama, Ministarstvo financija (MF) bi u suradnji s Hrvatskom narodnom bankom (HNB) moglo više pozornosti posvetiti fiskalnim rizicima u okviru politike upravljanja javnim dugom. Te bi dvije institucije mogle zajedno izraditi testove osjetljivosti koji bi uključivali i simulaciju realizacije kreditnog rizika pravnih osoba koje nisu u sustavu proračuna, ali bi nastupanje kreditnog rizika (država, umjesto poduzeća, pokriva trošak kredita) moglo rezultirati izravnom (ili neizravnom) državnom potporom. To se u prvom redu odnosi na društva u vlasništvu države i jedinica lokalne samouprave.

Tablica 1. Proračunski deficit i javni dug Hrvatske, 2010-14. (u mil. kuna i % BDP-a)

Izvor podataka	2010.		2011.		2012.		2013.		2014. (plan)	
	mil. kuna	%								
BDP (ESA 2010) ^(c)	328.041	100	332.587	100	330.456	100	330.135	100	328.155	
Deficit konsolidirane opće države										
MFIN 2012. ^(a)	14.740	4,5	14.878	4,5	11.225	3,4				
MFIN XII/2013. ^(b)	14.625	4,5	14.964	4,5	10.855	3,3	17.603	5,3		
ESA 95 ^(c)	20.564	6,3	25.759	7,7	16.288	4,9	16.172	4,9		
ESA 2010 ^(c)	19.795	6,0	25.494	7,7	18.654	5,6	17.189	5,2	19.010	5,8
ESA 2010-ESA 95	-769	-0,3	-265	0,0	2.366	0,7	1.017	0,3		
Dug konsolidirane opće države										
MFIN 2012. ^(a)	138.008	42,1	155.972	46,9	177.308	53,7				
MFIN VIII/2013. ^(d)	138.008	42,1	155.972	46,9	177.434	53,7				
ESA 95 ^(c)	145.722	44,4	170.860	51,4	183.677	55,6	220.196	66,7		
ESA 2010 ^(c)	173.087	52,8	199.311	59,9	212.964	64,4	249.836	75,7	268.56	81,8
ESA 2010-ESA 95	27.365	8,4	28.451	8,5	29.287	8,8	29.640	9,0		
Dug lokalnog sektora										
MFIN 2012 ^(a)	2.017	0,6	2.002	0,6	1.927	0,6				
ESA 2010 ^(c)	4.410	1,3	4.416	1,3	4.279	1,3	5.007	1,5		
Rashodi za kamate konsolidirane opće države										
MFIN XII/2013. ^(b)	6.654	2,0	7.570	2,3	8.849	2,7	9.798	3,0		
ESA 2010 ^(c)	7.773	2,4	9.690	2,9	10.779	3,3	11.103	3,4	13.199	4,0
ESA 2010-MFIN	1.119	0,4	2.120	0,6	1.930	0,6	1.305	0,4		

Izvor: ^(a) MFIN, 2012. *Godišnje izvješće Ministarstva financija za 2012. godinu*. Zagreb: Ministarstvo financija.

^(b) MFIN XII/2013. *Mjesečni statistički prikaz Ministarstva financija broj 219*. Zagreb: Ministarstvo financija.

^(c) ESA 95 i ESA 2010 *Izvješće o prekomjernome proračunskome manjku i razini duga opće države u Republici Hrvatskoj*.

Zagreb: Državni zavod za statistiku.

^(d) MFIN VIII/2013. *Mjesečni statistički prikaz Ministarstva financija broj 215*. Zagreb: Ministarstvo financija.