

# Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017. : kratki vodič

---

## Other document types / Ostale vrste dokumenata

Publication year / Godina izdavanja: **2017**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:242:970774>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-09-27**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)



# Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2017.

## Kratki vodič



Listopad, 2017.

## **NAKLADNIK**

Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb

## **ZA NAKLADNIKA**

Gradski ured za financije Grada Zagreba

## **PRIREDIO**

Institut za javne financije, Zagreb

## **GRAFIČKI DIZAJN I PRIPREMA**

Bachrach & Krištofić

NJI<sub>3</sub>

**ISBN** 978-953-7479-75-6



Svrha ovog kratkog vodiča je predočiti osnovne informacije o predloženim izmjenama i dopunama, odnosno **rebalansu** proračuna Grada Zagreba koji se upućuje na sjednicu Gradske skupštine 26. listopada 2017. te time javnost potaknuti da se uključi u odlučivanje o gradskom proračunu. Potreba za rebalansom proizlazi iz okolnosti u kojima je predlagan i usvajan proračun za 2017., kada je bilo teško realno procijeniti prihode i rashode. Naime, zbog raspuštanja Sabora i raspisivanja prijevremenih parlamentarnih izbora nisu bile izrađene **Smjernice ekonomske i fiskalne politike** ni parametri za planiranje trogodišnjih projekcija. Nije se znalo kakve će biti izmjene zakonskih propisa u sklopu porezne reforme najavljene za početak 2017., niti su bili utvrđeni kriteriji za financiranje **decentraliziranih funkcija** osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva, socijalne skrbi i vatrogastva. Najznačajniji razlozi za izmjene i dopune proračuna su:

- uravnoteženje proračunske potrošnje s novim procjenama ostvarenja prihoda i primitaka do kraja 2017.;
- osiguravanje sredstava za programe i projekte koje je donijela Gradska skupština, a koji do sada nisu bili planirani u dostatnom iznosu;
- usklađivanje planiranih rashoda s odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirane funkcije;
- smanjivanje iznosa pozicija kod kojih se procjenjuje da se planirana sredstva neće utrošiti do konca godine i njihovo preusmjeravanje u troškove koje je bilo teško točno procijeniti pri planiranju proračuna.

Na mrežnim stranicama Grada dostupan je prijedlog rebalansa, odnosno [Odluke o izmjenama i dopunama Proračuna Grada Zagreba za 2017.](#), a za razumijevanje tog dokumenta i gradskog proračunskog procesa općenito, zainteresirani mogu koristiti i [Vodič kroz proračun Grada Zagreba](#) (s općim informacijama o gradskom proračunu i proračunskom procesu), te [Kratki vodič kroz izglasani proračun Grada Zagreba za 2017.](#)

---

### **rebalans**

izmjena proračunskih iznosa, odnosno njihovo smanjenje i/ili povećanje u odnosu na planirane iznose.

---

### **Smjernice ekonomske i fiskalne politike**

Ministarstvo financija izrađuje Smjernice ekonomske i fiskalne politike iz kojih se mogu iščitati osnovne odrednice državnog proračuna za trogodišnje razdoblje (uključujući i makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske).

---

### **decentralizirane funkcije**

središnja je država od 2001. omogućila županijama, gradovima i općinama preuzimanje odgovornosti za potpuno ili djelomično financiranje školstva, zdravstva, socijalne skrbi i vatrogastva.

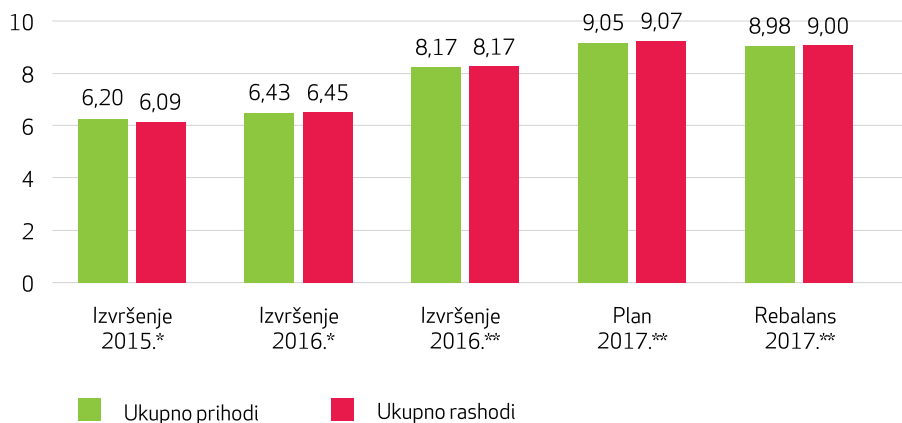
Slijedi kratki prikaz prihoda, rashoda, računa financiranja i duga gradskog proračuna u razdoblju od 2015.-17., uz detaljniju razradu predložene izmjene i dopuna trenutno važećeg proračuna za 2017., od 19. lipnja 2017. planiranog [Zaključkom o preraspodjeli sredstava planiranih u Proračunu Grada Zagreba za 2017.](#)

### Preraspodjela proračunskih sredstava

*Ako se tijekom godine nepredviđeni ili nedovoljno predviđeni rashodi ili izdatci ne mogu podmiriti u okviru planiranih sredstava, gradonačelnik može, na prijedlog Gradskog ureda za financije i gradskoga upravnog tijela, odlučiti o tome da se oni podmire preraspodjelom proračunskih sredstava. Zakon o proračunu (čl. 46.) dopušta tijekom godine – uz gradonačelnikovo odobrenje – preraspodjelu ukupno izglasanih proračunskih sredstava. Preraspodijeliti se može najviše 5% rashoda i izdataka pojedine proračunske stavke. Iznimno je moguće preraspodijeliti i do 15% pojedine stavke, ako se time osigurava povećanje nacionalnog udjela u projektima koje sufinancira EU.*

## PLANIRANI PRIHODI I RASHODI

Gradska je skupština 20. prosinca 2016. usvojila [Proračun Grada Zagreba za 2017.](#) u iznosu od 9,05 mlrd. kn prihoda i 9,07 mlrd. kn rashoda. Radi manjih usklađivanja planiranih rashoda sa zahtjevima gradskih upravnih tijela, gradonačelnik je 27. veljače 2017. donio prvi [Zaključak o preraspodjeli sredstava planiranih u Proračunu Grada Zagreba za 2017.](#), a zatim je 19. lipnja 2017. donesen i drugi [Zaključak o preraspodjeli sredstava planiranih u Proračunu Grada Zagreba za 2017.](#) Tim se zaključcima ukupno planirani iznos proračuna od 20. prosinca 2016. nije mijenjao, već su samo preraspodijeljeni rashodi među već postojećim proračunskim stavkama. Rebalansom se predlaže  **smanjenje prihoda proračuna**  za 70 mil. kn (za 0,8%)  **na 8,98 mlrd. kn** , te  **smanjenje rashoda**  za 65 mil. kn (za 0,7%)  **na 9 mlrd. kn**  (grafikon 1).



**Grafikon 1: Prihodi i rashodi zagrebačkog proračuna 2015.–17. (u mlrd. kn)**

\* Bez vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika i rashoda financiranih iz tih prihoda.

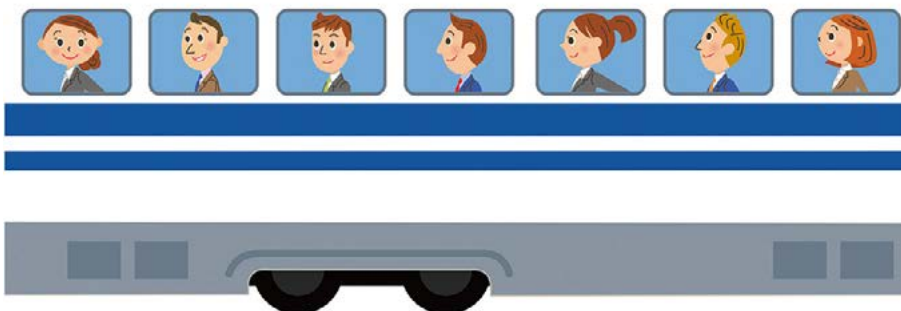
\*\* S vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika i rashodima financiranim iz tih prihoda.

Gradski proračun sadrži **prihode i rashode svih 325 gradskih proračunskih korisnika**, odnosno institucija koje je Grad osnovao, koje većim dijelom financira i koje su navedene u [Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika](#). To su, primjerice, javnozdravstvene ustanove (domovi zdravlja, poliklinike, bolnice, zavodi), predškolske, osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove, ustanove socijalne skrbi, Javna vatrogasna postrojba Grada Zagreba, Zavod za prostorno uređenje, Javna ustanova Maksimir, Zoološki vrt, Ustanova za upravljanje sportskim objektima i dr.

Postoje i **trgovačka društva koja je Grad osnovao** za obavljanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu (npr. Zagrebački holding), no ona se ne financiraju većim dijelom iz gradskog proračuna, odnosno nisu proračunski korisnici, pa se njihovi prihodi i rashodi ne prikazuju u gradskom proračunu.



Značajan rast prihoda i rashoda u odnosu na 2015. posljedica je **zakonski propisane obveze** uključivanja u proračun vlastitih i namjenskih prihoda svih gradskih proračunskih korisnika, kao i rashoda koji se financiraju iz tih prihoda. Dakle, radi se o metodološkoj promjeni obuhvata gradskog proračuna koja je dovela do porasta prihoda i rashoda.

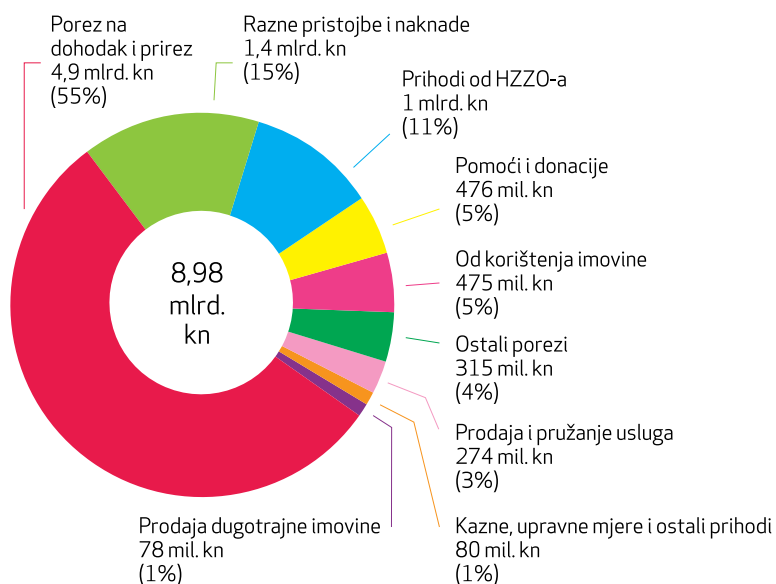




Svaka će zaposlena osoba, tijekom 2017., u gradski proračun prosječno mjesečno uplatiti 1.021 kn poreza i prireza na dohodak.

## REBALANSOM PLANIRANI PRIHODI

Rebalansom se planiraju **ukupni prihodi od 8,98 mlrd. kn** (grafikon 2), od čega će se više od polovice prikupiti od **poreza i prireza na dohodak (4,92 mlrd. kn)**. Slijede prihodi od raznih **pristojbi i naknada** u iznosu od 1,36 mlrd. kn, uglavnom od komunalnih doprinosa i naknada (850 mil. kn), zatim **prihodi proračunskih korisnika koje im uplaćuje HZZO** za pružene zdravstvene usluge (otprilike 1 mlrd. kn), razne **primljene pomoći i donacije** (476 mil. kn) te prihodi od **korištenja gradske imovine** (475 mil. kn, najvećim dijelom od naknada za uporabu javnih cesta pri registraciji vozila, te prihodi od zakupa poslovnih prostora, terasa, parkirališnih mjesta i sl.).



Grafikon 2: Prihodi proračuna Grada Zagreba, rebalans 2017.\*

\* S vlastitim i namjenskim prihodima proračunskih korisnika.



## Značajnije razlike u prihodima planiranog proračuna i prijedloga rebalansa za 2017.

Rebalansom se predlaže  **smanjenje prihoda za 70 mil. kn (0,8%)**, pri čemu bi se najviše –  **za 198 mil. kn (72%)** – trebali  **smanjiti prihodi od prodaje dugotrajne imovine** jer se procjenjuje da se neće realizirati planirana prodaja zemljišta te stambenih i poslovnih objekata.

**Prihodi od pomoći se povećavaju za 135 mil. kn (48%)** od čega se najveći dio (oko 140 mil. kn) odnosi na pomoći iz državnog proračuna zbog manje ostvarenog poreza na dohodak. Naime, izmjenama  [Zakona o porezu na dohodak](#) koje se primjenjuju od 1. siječnja 2017. županije, gradovi i općine izgubile su dio prihoda od poreza na dohodak. Kako bi se kompenzirao taj manjak,  [Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna RH za 2017.](#) utvrđeno je da će se županijama, gradovima i općinama tijekom 2017. iz državnog proračuna isplaćivati pomoć u visini razlike prihoda od poreza na dohodak u 2016. i 2017. godini. Istovremeno se rebalansom smanjuju, primjerice, pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava EU-a za 7 mil. kn (26%) u skladu s dinamikom provedbe projekata kod kojih se prihodi priznaju temeljem izvedenih radova.

**Smanjenje prihoda** očekuje se i od  **poreza na imovinu** u iznosu od  **26,4 mil. kn (13%)** jer se prema dosadašnjoj dinamici ostvarenja procjenjuje da se do kraja godine prihodi od poreza na promet nekretnina neće ostvariti u prethodno planiranom iznosu.

**Kazne, upravne mjere i ostali prihodi povećavaju se za 12,3 mil. kn (18%)** zbog uplaćene naknade od Zagrebačkog holdinga za izdana jamstva za kreditno zaduženje.

**Prihodi od imovine povećavaju se za 8 mil. kn (1,7%)** zbog povećanih prihoda od iznajmljivanja stambenih objekata za 6 mil. kn i od naknada za uporabu prostora elektrana za 5 mil. kn, uz istovremeno smanjenje dobiti trgovačkih društava od 3 mil. kn.

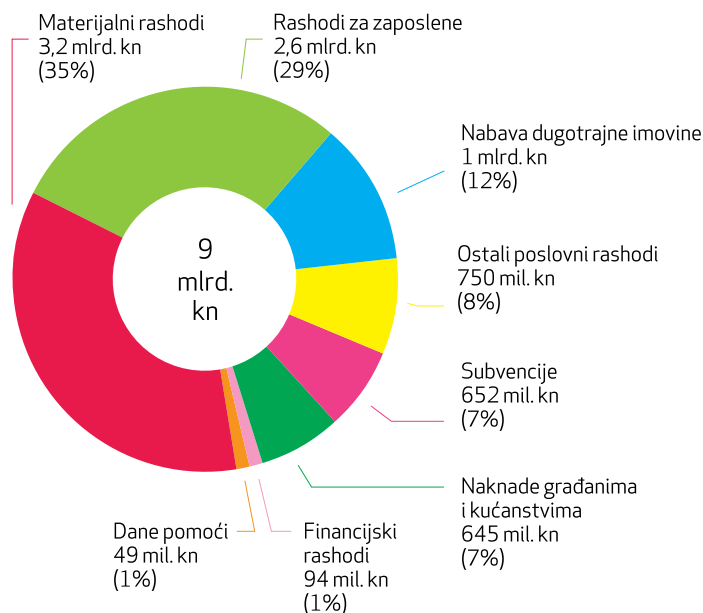
**Prihodi od raznih pristojbi i naknada smanjuju se za 1 mil. kn (0,1%)**, što se odnosi na sufinanciranje roditelja u cijeni programa predškolskog odgoja.





## REBALANSOM PLANIRANI RASHODI PO VRSTAMA

Rebalansom se predlažu **ukupni rashodi od 9 mlrd. kn** (grafikon 3).



**Grafikon 3: Rashodi proračuna Grada Zagreba po vrstama (ekonomska klasifikacija), rebalans 2017.\***

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Materijalni rashodi** (3,16 mlrd. kn) se najvećim dijelom odnose na tekuća i investicijska održavanja objekata komunalne infrastrukture (npr. održavanje cesta, javnih površina, javne rasvjete, groblja i krematorija) i objekata gradske uprave i gradskih proračunskih korisnika, ali i na uredski materijal, energiju i usluge (primjerice, telefona, pošte, prijevoza, informiranja), neophodne za funkcioniranje gradskih upravnih tijela i gradskih proračunskih korisnika.

**Rashodi za zaposlene** (2,61 mlrd. kn) odnose se na plaće, doprinose i naknade. Od toga je 1,67 mlrd. kn za 11,5 tisuća zaposlenih u upravnim tijelima i proračunskim korisnicima koji se ne financiraju iz vlastitih sredstava (npr. učenički domovi, škole, dječji vrtići, muzeji), te 945 mil. kn za 6,5 tisuća zaposlenih u proračunskim korisnicima koji se financiraju iz vlastitih sredstava (npr. bolnice, poliklinike, domovi zdravlja). Tu su i rashodi za zaposlene na projektima koji se financiraju iz sredstava EU-a.

Za **nabavu dugotrajne imovine** planira se utrošiti 1,05 mlrd. kn za ceste, komunalnu infrastrukturu, poslovne i ostale građevinske objekte te opremu u školstvu, zdravstvu, ustanovama socijalne skrbi i slično. Najveći dio (518 mil. kn) realizirat će se putem Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet, a prema [Izmjenama programa radova kapitalnih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti za 2017.](#) i [Izmjenama programa radova na području prometa i komunalnog gospodarstva za 2017.](#)

**Ostali poslovni rashodi** u iznosu od 750 mil. kn najvećim su dijelom tekuće donacije i kapitalne pomoći. Tekuće donacije (490 mil. kn) se odnose na sufinanciranje sporta (214 mil. kn), vjerske i privatne vrtiće i škole (96 mil. kn), kulturu (npr. knjižnice, muzeji, kazališta, glazbena, likovna, filmska djelatnost) te neprofitne organizacije (udruge, socijalni i razvojni programi i slično). Najznačajnije se kapitalne pomoći odnose na financiranje projekta otpadnih voda (112 mil. kn), obnovu i rekonstrukciju voznog parka ZET-a (62 mil. kn), Centar za gospodarenje otpadom (5 mil. kn), sufinanciranje projekata trgovačkih društava u javnom sektoru (3 mil. kn) i prijevoz osoba s invaliditetom (2 mil. kn).

**Subvencije** od 652 mil. kn namijenjene su poticanju proizvodnje i usluga trgovačkih društava, obrtnika, poljoprivrednika, te malih i srednjih poduzetnika. Najveći se dio odnosi na javni gradski prijevoz, odnosno ZET (494 mil. kn), zakupninu dvorane Arena (62 mil. kn), poticanje razvoja obrta, malog i srednjeg poduzetništva (36 mil. kn) te za zapošljavanje osoba s invaliditetom (29 mil. kn).





## Značajnije razlike u rashodima planiranog proračuna i prijedloga rebalansa za 2017.

U skladu sa smanjenjem prihoda, rebalansom se predlaže i **smanjenje ukupnih rashoda za 65,2 mil. kn (0,7%)**. Najznačajnije smanjenje rashoda predlaže se **za nabavu dugotrajne imovine u iznosu od 280 mil. kn (21%)**, pri čemu se najviše smanjuju rashodi za gradnju nerazvrstanih cesta (76,7 mil. kn), za žičaru Sljeme (45 mil. kn), školske objekte (43,8 mil. kn), zdravstvene objekte (26,5 mil. kn), legalizaciju gradskih objekata (16 mil. kn), te ustanove kulture (11,3 mil. kn).

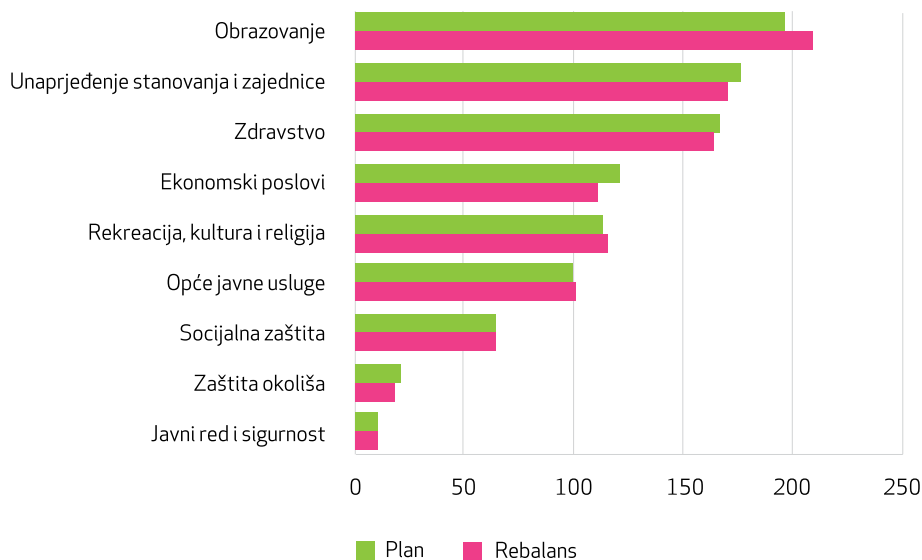
**Rashodi za zaposlene povećavaju se za 86,8 mil. kn (3,4%)**, najvećim dijelom za zaposlene u predškolskim ustanovama (43,6 mil. kn) zbog usklađenja s Kolektivnim ugovorom i porasta broja zaposlenika u dječjim vrtićima zbog proširenja kapaciteta i broja odgojnih skupina, te odgajatelja u predškolama i odgajatelja za djecu s teškoćama u razvoju. Za 24,4 mil. kn povećavaju se i sredstva za plaće zaposlenih u novoosnovanom Centru za promicanje tolerancije i očuvanje sjećanja na holokaust te u Muzejsko-memorijalnom centru Dražen Petrović.

Predloženo je i **povećanje naknada građanima i kućanstvima u iznosu od 75,1 mil. kn (13,2%)**, od čega se 74 mil. kn odnosi na novčane pomoći za kontinuirano rastući broj roditelja odgojitelja, 4,6 mil. kn na novčane pomoći za novorođenčad i 2,7 mil. kn na naknade za prijevoz ZET-om. Zbog usklađivanja sa stvarnim potrebama, sredstva za nabavu udžbenika povećavaju se u osnovnom (za 5 mil. kn), a smanjuju u srednjem školstvu (za 500 tis. kn).

Predloženo **povećanje materijalnih rashoda od 54,1 mil. kn (1,7%)** odnosi se uglavnom na razne usluge poput održavanja javnih površina, novosagrađene odgojno-obrazovne objekte i slično.

## PLANIRANI RASHODI PO NAMJENI

Rebalansom se planira **po stanovniku prosječno mjesečno trošiti 966 kn, odnosno 7 kn manje** nego što je bilo inicijalno planirano. Kao što prikazuje grafikon 4, najviše će se mjesečno u prosjeku trošiti za obrazovanje (210 kn), usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice (171 kn), zdravstvo (165 kn), rekreaciju, kulturu i religiju (116 kn) i ekonomske poslove (111 kn). Prosječna mjesečna potrošnja po stanovniku najviše će se povećati za obrazovanje (za 12 kn), a najviše smanjiti za ekonomske poslove (za 11 kn).



Grafikon 4: Prosječna mjesečna potrošnja po namjeni, po građaninu (funkcijska klasifikacija), 2017. (u kn)\*

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

**Rashodi za obrazovanje** odnose se na predškolsko obrazovanje (za zaposlenike u gradskim vrtićima, subvencioniranje povlaštenih cijena gradskih vrtića), te osnovno i srednjoškolsko obrazovanje (uključujući dio plaća za zaposlene, npr. produženi boravak, te materijalne rashode i nabavu dugotrajne imovine).

**Usluge unaprjeđenja stanovanja i zajednice** uglavnom se odnose na održavanje gradske imovine i javnih površina (ulična rasvjeta i dr.).

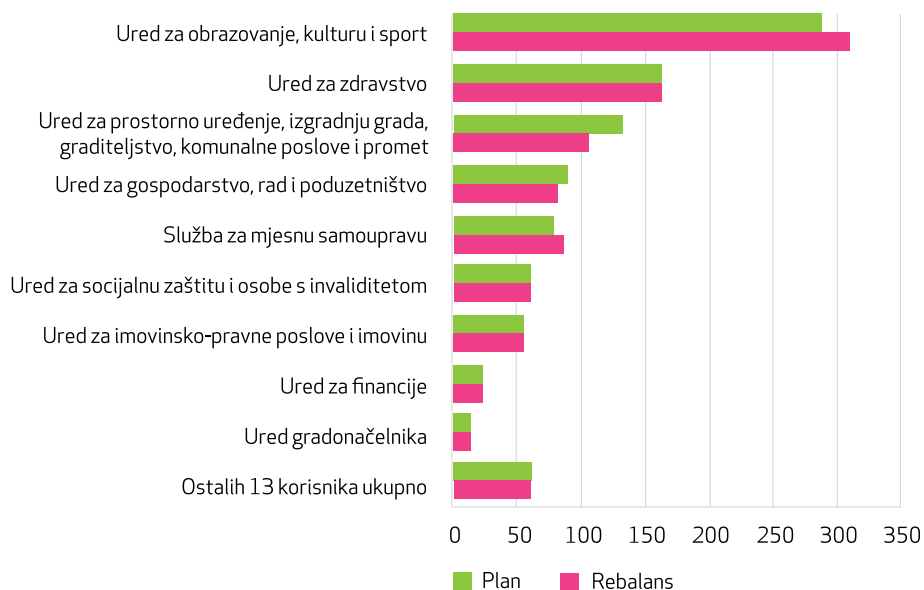
**Rashodi za zdravstvo** odnose se na zdravstvenu zaštitu, izradu i provedbu programa i strategija zdravstvene zaštite, promicanje zdravlja te prevenciju i suzbijanje ovisnosti, potpore zdravstvenim programima i projektima udruga i drugih oblika organiziranog zdravstvenog djelovanja i rada, koordinaciju i kontrolu zdravstvenih ustanova u vlasništvu Grada.

**Ekonomski poslovi** uglavnom se odnose na javni gradski prijevoz, gradnju i održavanje cesta, poljoprivredu i turizam.

**Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju** odnose se na financiranje kulturnih ustanova, pomaganje raznih kulturnih programa i djelatnosti, sufinanciranje sporta, subvencije za zakupninu dvorane Arena i sl.

## PLANIRANI RASHODI PO KORISNICIMA

**Tri najznačajnija ureda** – za obrazovanje, kulturu i sport, za zdravstvo te za prostorno uređenje, izgradnju grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet – zajedno bi trebala **trošiti otprilike 60%** proračunskih sredstava. **Po građaninu** je to **prosječno 580 kn mjesečno ili 7 kn manje** od iznosa iz planiranog proračuna, uglavnom zbog smanjenja kapitalnih rashoda Ureda za prostorno uređenje, izgradnju grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet.



**Grafikon 5: Prosječna mjesečna potrošnja po korisnicima, po građaninu (organizacijska klasifikacija) u 2017. (u kn)\***

\* S rashodima financiranim iz vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika.

## RAČUN FINANCIRANJA

Za razliku od pojmova *prihodi* i *rashodi* koji se koriste u računu prihoda i rashoda za poslovanje te prodaju i nabavu dugotrajne imovine, u računu financiranja se za financijsku imovinu, uzimanje, davanje i otplate zajmova koriste pojmovi *primitci* i *izdatci*. *Primitci* su priljevi novca, npr. vraćene glavnice po danim zajmovima, od prodaje dionica i obveznica, novac od zaduživanja, a *izdatci* su odljevi sredstava po tim kategorijama. Razlika primitaka i izdataka je *neto financiranje*, tj. iznos jednak višku/manjku iz računa prihoda i rashoda.

	Izvršenje 2015.*	Izvršenje 2016.*	Izvršenje 2016.**	Plan 2017.**	Rebalans 2017.**
<b>Račun prihoda i rashoda</b>					
Ukupni prihodi	6.204,9	6.425,5	8.169,7	9.050,3	8.980,5
Ukupni rashodi	6.085,6	6.449,9	8.168,4	9.068,2	9.003,0
<b>Višak/manjak</b>	<b>119,2</b>	<b>-24,4</b>	<b>1,3</b>	<b>-17,9</b>	<b>-22,5</b>
<b>Račun financiranja</b>					
Primitci od financijske imovine i zaduživanja	194,4	216,9	221,3	290,1	290,1
Izdatci za financijsku imovinu i otplate zajmova	272,8	253,9	282,8	272,2	267,6
<b>Neto financiranje</b>	<b>-78,4</b>	<b>-36,9</b>	<b>-61,5</b>	<b>17,9</b>	<b>22,5</b>

Tablica 1: Račun prihoda i rashoda i račun financiranja zagrebačkog proračuna, 2015.-17. (u mil. kn)

\* Bez vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika i rashoda financiranih iz tih prihoda i primitaka.

\*\* S vlastitim i namjenskim prihodima i primitcima proračunskih korisnika i rashodima financiranim iz tih prihoda i primitaka.

Uključujući vlastite i namjenske prihode i primitke proračunskih korisnika, rebalansom se – kao i inicijalnim planom – planira ukupno **290,1 mil. kn primitaka**, od čega se najveći dio (288,6 mil. kn) odnosi na primitke od zaduživanja. Istovremeno se **267,6 mil. kn izdataka** planira za financijsku imovinu i otplate postojećeg duga, što je za **4,6 mil. kn (1,7%) manje** od početno planiranog (i to se smanjenje uglavnom odnosi na planirane manje izdatke za zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru).

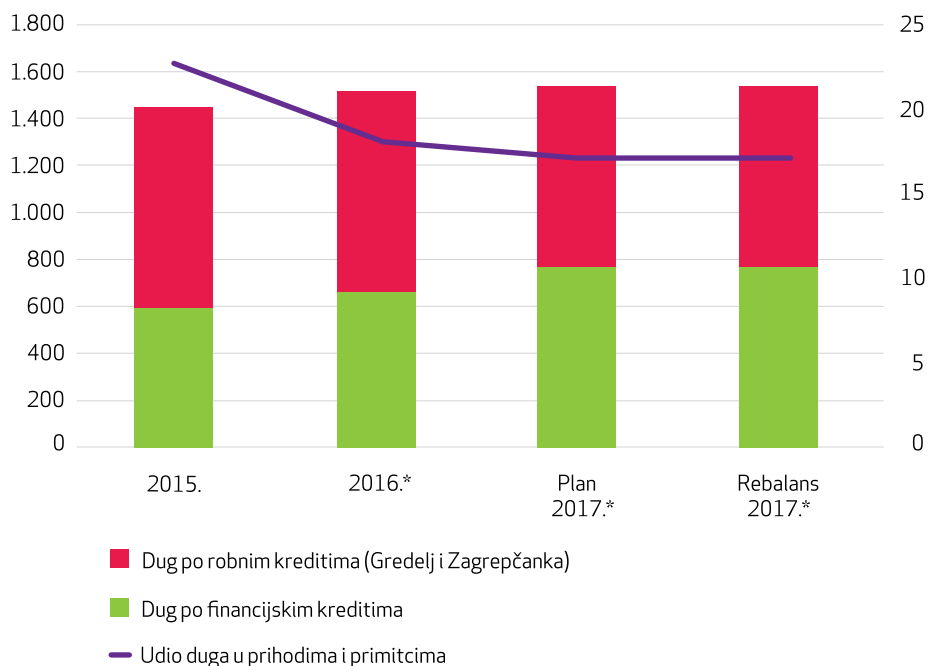


Direktan dug je zbroj svih proračunskih manjkova (deficita) iz tekućeg i ranijih razdoblja financiranih zaduživanjem.

## DUG GRADSKOG PRORAČUNA

**Direktan dug Grada Zagreba na kraju 2016. iznosio je 1,5 mlrd. kn** (grafikon 6). Udio duga u proračunskim prihodima i primitcima 2016. iznosio je 18,1% pa je razina zaduženosti relativno niska i Grad može bez poteškoća servisirati direktan dug iz redovitih prihoda i primitaka. Udio duga u proračunskim prihodima i primitcima značajnije se smanjio (s 22,6% u 2015. na 18,1% u 2016.) zbog uključivanja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika.

Rebalansom se ukupan iznos planiranog duga na kraju 2017. gotovo neznatno povećava (za 0,5 mil. kn), što zajedno s planiranim smanjenjem prihoda dovodi do **povećanja udjela duga u ukupnim prihodima i primitcima sa 16,5 na 16,7%**. Valja napomenuti da je Gradu za dugoročno zaduživanje – prema [Zakonu o proračunu](#) – potrebna suglasnost Vlade, pa grafikon 6 za 2017. prikazuje visinu planiranog, a visina stvarnog duga će ovisiti o suglasnosti Vlade.



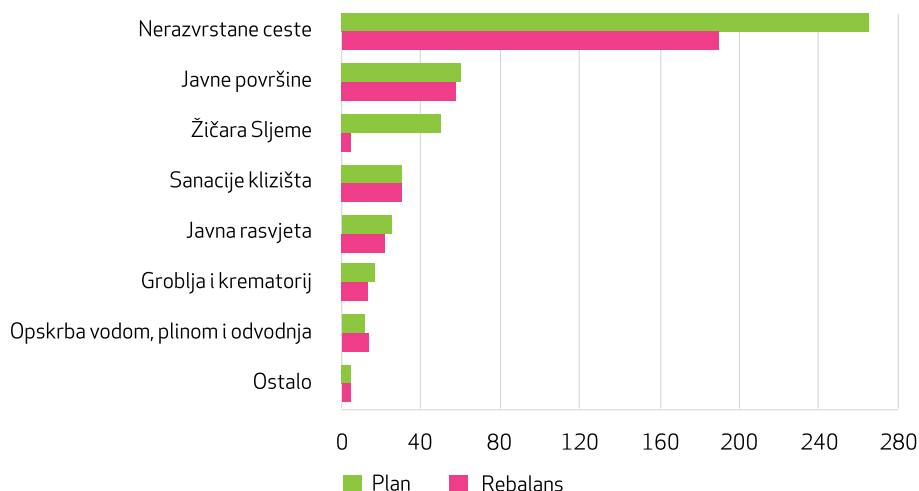
Grafikon 6: Dug Grada Zagreba (u mil. kn, lijeva skala) i udio duga u proračunskim prihodima i primitcima (u %, desna skala), 2015.-17.\*

\*Od 2016. u prihode i primitke su uključeni i vlastiti i namjenski prihodi i primitci proračunskih korisnika.

Uz direktan dug prikazan na grafikonu 6, Grad je potencijalno – kroz dana jamstva – izložen i **indirektnom dugu od 2,38 mlrd. kn** (25,7% ukupnih prihoda i primitaka planiranih u 2017.). Od toga se najveći dio (2,3 mlrd. kn) odnosi na jamstvo Grada za obveznice Zagrebačkog holdinga, izdane za re-financiranje duga iz 2007. Obveznice su izdane u dvije tranše (1,8 mlrd. kn sredinom 2016., te još 500 mil. kn u srpnju 2017.), a Grad je za to jamstvo dobio suglasnost ministra financija.

## VAŽNIJE INVESTICIJE U GRADU

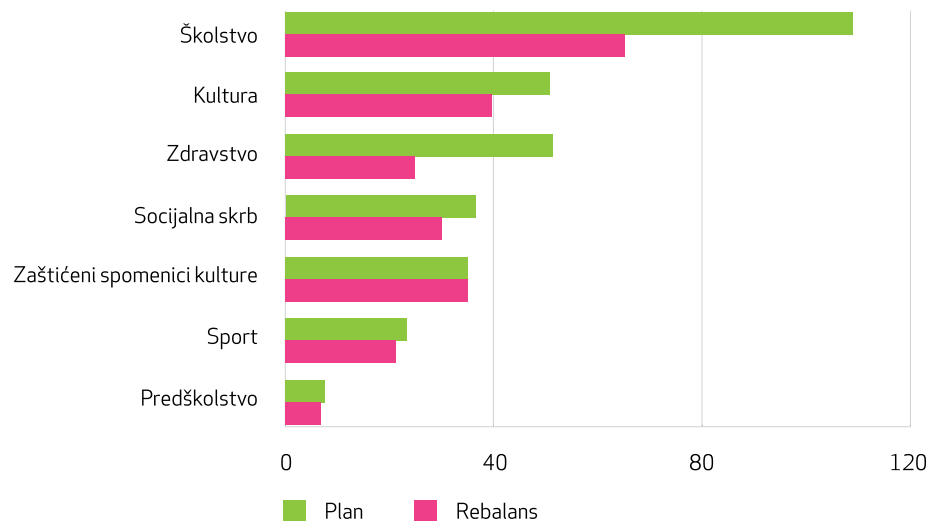
Ulaganja u gradnju objekata i uređaja **komunalne infrastrukture** predlažu se smanjiti (grafikon 7) sa 464 na 334 mil. kn (za 130 mil. kn ili 28%), uglavnom zbog potrebe za usklađivanjem prihodne i rashodne strane gradskog proračuna, dugotrajnih postupaka ishođenja dokumentacije i javne nabave, te rješavanja imovinsko-pravnih odnosa s vlasnicima zemljišta.



**Grafikon 7: Kapitalna ulaganja u gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u 2017. (u mil. kn)**

Rebalansom se predlaže i smanjivanje kapitalnih ulaganja u **objekte društvenih djelatnosti** s 313 na 223 mil. kn (za 90 mil. kn ili 29%), što je prikazano na grafikonu 8.



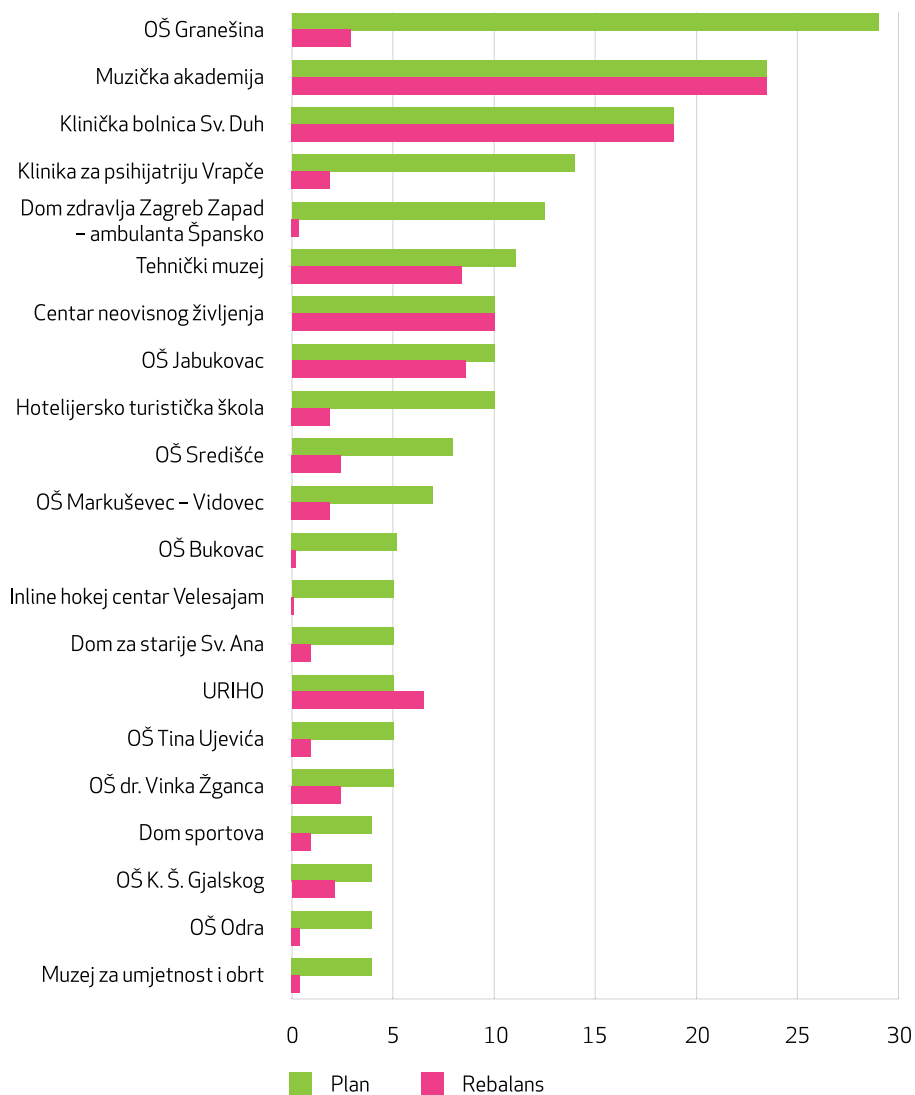


**Grafikon 8: Kapitalna ulaganja u objekte društvenih djelatnosti u 2017. (u mil. kn)**

Usklađivanja i promjene u iznosima kapitalnih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti nastale su kao posljedica potrebe za usklađivanjem prihodne i rashodne strane gradskog proračuna, dinamike izrade projektne dokumentacije, odnosno realizacije ugovorenih radova temeljenih na provedenim postupcima javne nabave:

- Ulaganja u školske objekte planiraju se smanjiti za 43,8 mil. kn, što se uglavnom odnosi na izgradnju školske sportske dvorane OŠ Granešina (smanjenje za 26 mil. kn), radove na rekonstrukciji hotelijersko-turističke škole (za 8 mil. kn), projektnu dokumentaciju, ishodenje dozvola i početak radova izgradnje OŠ Središće (za 5,5 mil. kn), i izgradnju zamjenskog objekta škole OŠ Markuševac sa školskom sportskom dvoranom (za 5 mil. kn).
- Ulaganja u zdravstvene objekte planiraju se smanjiti za 26,5 mil. kn, što se uglavnom odnosi na ishodenje građevinske dozvole, javni natječaj i početak radova na objektu psihogerijatrije u klinici za psihijatriju Vrapče (za 12 mil. kn) te izradu projektne dokumentacije i rješavanje imovinsko-pravih odnosa za dogradnju postojećeg objekta ambulante Špansko u sklopu Doma zdravlja Zagreb – Zapad (za 12 mil. kn).
- Ulaganja u objekte kulture smanjuju se za 11,3 mil. kn, što se uglavnom odnosi na postupke javnog nadmetanja i izrade projektne dokumentacije za sanaciju pročelja Muzeja za umjetnost i obrt (za 3,5 mil. kn), sanaciju Centra za kulturu Novi Zagreb (za 1,4 mil. kn) te na sanacije i/ili izrade projektne dokumentacije Tehničkog muzeja (za 2,65 mil. kn), Etnografskog muzeja (za 2 mil. kn), te Kazališta Komedija (za 1,15 mil. kn).
- Ulaganja u objekte socijalne skrbi predlažu se smanjiti za 6,2 mil. kn, uglavnom za provedbu postupka javne nabave i uređenje postojećih prostora Doma za starije i nemoćne Sv. Ana (za 4 mil. kn), te adaptaciju i opremanje Doma za starije osobe Ksaver (za 2,7 mil. kn).

Dio najvažnijih planiranih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti u 2017. prikazan je na grafikonu 9. Ovisno o projektu, ulaganja se odnose na troškove izrade projektne dokumentacije, ishođenje akata o građenju, prenamjene prostora, adaptacije, sanacije, gradnje, opremanja te rješavanja imovinskih odnosa.



Grafikon 9: Dio najvažnijih planiranih kapitalnih ulaganja u objekte društvenih djelatnosti, 2017. (u mil. kn)

## ŠTO GRAĐANI MOGU UČINITI?

Gradska će skupština – kao predstavničko tijelo građana – 26. listopada 2017. raspravljati o rebalansu proračuna za 2017. Riječ je o otprilike 9 mlrd. kn prihoda i rashoda. Rebalansom se predlaže smanjenje prihoda proračuna za 70 mil. kn (za 0,8%) te smanjenje rashoda za 65 mil. kn (za 0,7%). Svaka zaposlena osoba u proračun prosječno mjesečno uplaćuje 1.021 kn poreza i prireza na dohodak, a Grad će po svakom stanovniku prosječno mjesečno trošiti 966 kn.

Na temelju ovog kratkog vodiča, te uz pomoć [Kratkog vodiča kroz izglasani proračun Grada Zagreba za 2017.](#) i [Vodiča kroz proračun Grada Zagreba](#), građani mogu analizirati Proračun Grada Zagreba – inicijalni plan iz prosinca 2016., preraspodjelu iz lipnja 2017. te izmjene koje se predlažu ovim rebalansom. Na taj način i građani mogu pridonijeti raspravama u Skupštini i raspodjeli gradskog novca koja bi u najvećoj mogućoj mjeri odgovarala potrebama i mogućnostima Grada.



## KORISNE MREŽNE STRANICE

[Grad Zagreb](#) – Službene stranice Grada Zagreba

[Grad Zagreb – Financije](#) – Gradski proračun,  
kreditne ocjene Grada, obrasci

[Gradski ured za financije](#) – Kontakti, nadležnosti, poslovi

[Gradski uredi, zavodi i službe](#) – Detaljni podatci, kontakti,  
nadležnosti, poslovi

[Gradska skupština](#) – Ustrojstvo, nadležnosti, radna tijela, propisi

[Gradske četvrti](#) – Osnovni podatci, granice područja, tijela, ovlasti

[Mjesni odbori](#) – Granice područja, sjedišta, tijela, ovlasti

[Zagrebački holding](#) – Ustrojstvo, usluge, aktualnosti, kontakti

[Službeni glasnik Grada Zagreba](#) – Svi gradski propisi

[Ministarstvo financija – lokalni proračuni](#) – Arhiva proračuna svih  
općina, gradova i županija

[Zakon o proračunu](#) – Zakoni i propisi vezani uz proračun

[Institut za javne financije](#) – Transparentnost proračuna županija,  
gradova i općina

## PRETHODNO OBJAVLJENI VODIČI

[Vodič kroz proračun Grada Zagreba](#)

[Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2014. – Kratki vodič](#)

[Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič](#)

[Izglasani proračun Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič](#)

[Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič](#)

[Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2015. – Kratki vodič](#)

[Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič](#)

[Izglasani proračun Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič](#)

[Prijedlog rebalansa proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič](#)

[Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2016. – Kratki vodič](#)

[Prijedlog proračuna Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič](#)

[Izglasani proračun Grada Zagreba za 2017. – Kratki vodič](#)