

Status i financijsko poslovanje državnih agencija

Bajo, Anto; Kolarec, Maja

Source / Izvornik: **Newsletter : povremeno glasilo Instituta za javne financije, 2014, 16, 1 - 11**

Journal article, Published version

Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)

<https://doi.org/10.3326/nlh.2014.85>

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:242:982459>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-12-22**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)



Status i financijsko poslovanje državnih agencija

ANTO BAJO, Institut za javne financije
MAJA KOLAREC, Ekonomski fakultet Zagreb

I. UVOD

Početak 2014., nakon brojnih statusnih promjena, u Hrvatskoj (RH) postoje 44 državne agencije. Najveći broj agencija (34) su korisnici državnog proračuna, osam je neprofitnih organizacija koje se financiraju izvan proračuna, a dvije su trgovačka društva. Tijekom 2014., Vlada je planirala u državni proračun uključiti pet od osam neprofitnih agencija¹. Umjesto toga, Vlada osniva dvije nove agencije (Agenciju za ugljikovodike i Agenciju za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada). Agencije zapošljavaju oko 6.000 djelatnika, imaju godišnji proračun veći od 4 mlrd. kuna, a financijska imovina značajno nadilazi njihove obveze. Nažalost, malo je dostupnih informacija o njihovom financijskom poslovanju, posebice o rezultatima poslovanja i uspješnosti u pružanju usluga. To je više nego dovoljan razlog da se – temeljem dostupnih informacija – analizira i skrene pozornost na njihovu transparentnost, financijsko poslovanje i utjecaj na državne financije. Analiza financijskog poslovanja agencija obavljena je za razdoblje 2010. do 2012.

2. NEKOLIKO NAPOMENA O AGENCIJAMA

Agencije su polu-samostalna administrativna tijela koja obavljaju javne poslove poput regulacije, pružanja usluga i provedbe politika. U usporedbi s državnom upravom, agencije su manje hijerarhijski organizirane, manji je politički utjecaj na njihove dnevne operacije, pa su samostalnije u menadžerskim i financijskim odlukama, kao i u politici zapošljavanja. Postoje razne dileme oko definiranja agencija. Međutim, postoji i konsenzus da je riječ o organizacijama koje se strukturno ne smatraju državnom upravom jer funkcioniraju u znatno većem poslovnom okruženju. Zbog različitog stupnja samostalnosti, organizacija agencija se i u drugim državama razlikuje, što onemogućava njihovo preciznije definiranje (Van Thiel, 2012:18). Agencija se obično definira kao javna ustanova, izvan ministarstava, ali koju mjerodavno ministarstvo na određeni način nadzire (Radma-Liiv, T., Nakrošis, V. and Hajnal, G., 2012).

U većini zemalja Srednje i Istočne Europe ne postoje stvarne reforme usmjerene na razvoj agencija, nego je to kontinuirani razvoj bez cjelovite strategije ili detaljnijeg akcijskog plana. Jedan od značajnih motiva za profiliranje i rast broja agencija je restrukturiranje starih funkcija države naslijeđenih iz socijalističkog

¹ Dostupno na:

http://www.vlada.hr/naslovnica/novosti_i_najave/2013/rujan/predstavljene_smjernice_ekonomske_i_fiskalne_politike_reformskim_mjerama_do_smanjenja_proracunskog_deficita

razdoblja i proces pridruživanja EU-a koji je naročito bio prisutan pri osnivanju regulatornih agencija i agencija za upravljanje strukturnim fondovima (Radma-Liiv, T., Nakrošis, V., and Hajnal, G., 2012).

3. BROJ I STATUS DRŽAVNIH AGENCIJA

U RH postoje 44 državne agencije (v. tablicu 1). Samo od 2004. do 2013. osnovano ih je 35 i to uglavnom kao rezultat procesa pridruživanja Hrvatske EU-u. Na temelju analize financijskih izvještaja, statuta i pregleda godišnjih izvještaja o poslovanju, lako je utvrditi da se njihov status u sustavu javnog sektora značajno razlikuje (v. tablicu 2 u prilogu). Temeljem statusa u sustavu financijskog izvještavanja u 2013. od 44 agencije 7 je neprofitnih organizacija, 34 su proračunski korisnici, dvije agencije su trgovačko društvo, a jedna je neprofitna organizacija u statusu izvanproračunskog korisnika.

Tablica 1.

Broj državnih agencija od 2010. do 2013.

| | 2010. | 2011. | 2012. | 2013. |
|-------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Proračunske | 32 | 32 | 33 | 34 |
| Izvanproračunske | | 1 | 1 | 1 |
| Neprofitne | 8 | 8 | 8 | 7 |
| Trgovačka društva | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Ukupno | 42 | 43 | 44 | 44 |

Izvor: Obrada autora temeljem analize godišnjih i financijskih izvještaja agencija

Većina se agencija financira iz državnog proračuna i ima status proračunskog korisnika. Obično se nalaze u sklopu proračunskog razdjela mjerodavnog ministarstva: financija (2), gospodarstva rada i poduzetništva (6), poljoprivrede (7), pomorstva, prometa i infrastrukture (4), zaštite okoliša i prirode (2), znanosti, obrazovanja i športa (4), te rada i mirovinskog osiguranja (1). Posluju u sklopu državne riznice te vode poslovne knjige i evidencije po računovodstvu državnog proračuna.

Osam je agencija u statusu neprofitnih organizacija, izvan su proračuna i nalaze se u registru (neprofitnih organizacija) kojeg vodi Ministarstvo financija. Financijsko poslovanje neprofitnih agencija prati mjerodavno ministarstvo, odnosno pravna osoba koja za to ima javnu ovlast. Vlada je u 2010. i 2011. veći dio neprofitnih regulatornih agencija prebacila u državni proračun, a u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike 2014.-2016² predviđela uključivanje i većeg dijela preostalih neprofitnih agencija. Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) je jedina neprofitna agencija u statusu izvanproračunskog korisnika, financira se namjenskim prihodima te vodi poslovne knjige po računovodstvu neprofitnih organizacija. DAB se može klasificirati i u neprofitne agencije.

Dvije su agencije (Financijska agencija – FINA i Agencija za lijekove i medicinske proizvode – ALMED) u statusu trgovačkog društva u vlasništvu države, financiraju se namjenskim prihodima, vode poslovne knjige po računovodstvu za poduzetnike, a ostvarenu dobit dijele s državnim proračunom. Imaju veliku samostalnost, a u ime i za račun države obavljaju dio javnih funkcija (platnog prometa, centralnog obračuna plaća, poslove riznice).

4. ZAPOSLENI I RASHODI ZA ZAPOSLENE

U agencijama je zaposleno oko 6.000 djelatnika (v. tablice 3 i 4). Broj zaposlenih po godinama značajno se razlikuje jer je ovisio o dostupnosti podataka (v. tablicu 4). U promatranom trogodišnjem razdoblju u većini je agencija primjetan rast broja zaposlenih.

² To su: Agencija za elektroničke medije (AEM), Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom (Ex-Agencija), Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga (HANFA), Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata (HANDA), Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM), Agencija za civilno zrakoplovstvo (CCAA).

Koncem 2012. u 39 agencija zaposleno je 5.952 djelatnika. U 28 agencija u statusu proračunskih korisnika zaposleno je 2.060, u jednoj izvanproračunskoj agenciji (Agencija za upravljanje državnom imovinom) je 216 djelatnika, u 8 neprofitnih agencija je 552 te u dva trgovačka društva 3.124 djelatnika (v. tablicu 3). Broj zaposlenih u proračunskim agencijama značajno varira od najveće s 563 zaposlena do agencije s 5 zaposlenih. U devet proračunskih agencija zaposleno je manje od 15 djelatnika. Neprofitna agencija s najvećim brojem zaposlenih je Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije – HAKOM (173), a s najmanjim Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata – HANDA (8). Najveći broj zaposlenih ima Fina (2.961) koja sudjeluje s 50% u ukupnom broju zaposlenih u agencijama.

Visina bruto plaća. Temeljem dostupnih informacija iz godišnjih i financijskih izvještaja izračunate su mjesečne bruto plaće po zaposlenom koje su rasle usporedno s rastom zaposlenih (v. tablicu 6).

Prosječna bruto plaća po zaposlenom u 30 državnih agencija proračunskih korisnika je oko 10 000 kuna i znatno je niža od bruto plaća djelatnika zaposlenih u neprofitnim, izvanproračunskim agencijama i agencijama u statusu trgovačkog društva. Najviše bruto plaće u agencijama proračunskim korisnicima 2012. su imali zaposlenici Agencije za sigurnost željezničkog prometa i Agencije za javno-privatno partnerstvo (AJPP), a najmanje djelatnici Agencije za mobilnost i programe EU-a (AMPEU) te Hrvatske poljoprivredne agencije (HPA).

Znatno veće bruto plaće imaju zaposleni u neprofitnim agencijama (prosječno oko 16 000 kuna). Najveće bruto plaće imaju zaposlenici Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (CCAA) i Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM), a najniže (još uvijek visoke) u Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji (HERA) i Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga (HANFA). Za tri agencije (DAB, E-Agenciju, HANDA-u) nisu dostupne informacije o rashodima za plaće.

Bruto plaće značajno se razlikuju i u dvije agencije u statusu trgovačkog društva – u Fini 7.806 kuna, a u ALMED-u čak 18.296 kuna.

5. TRANSPARENTNOST POSLOVANJA

Transparentnost poslovanja agencija u 2013. značajno ovisi o njihovoj vrsti. Općenito, agencije nisu sklone objavljivati detaljnije podatke o financijskom poslovanju. Takva ocjena temelji se na provjeri dostupnosti internetskih stranica, godišnjih izvještaja o poslovanju i objavi financijskih izvješća (v. tablicu 5)

Od 44 agencije u 2013. internetsku stranicu ima njih 42 (95%), Godišnji izvještaj o poslovanju javno je dostupan za 27 agencija (61%), a financijska izvješća za 29 agencija (66%).

Najveći dio proračunskih agencija ima internetsku stranicu. Nažalost, u prosjeku tek 63% (20-21 agencija) ima javno dostupan godišnji izvještaj o poslovanju i financijska izvješća. Sedam proračunskih agencija nisu u posljednje tri godine javno objavile godišnje izvještaje o poslovanju i financijske izvještaje. Malo agencija u sklopu godišnjeg izvješća uvrštava cjelovite glavne financijske izvještaje ili barem njihove sažetke. Razlog za manje informacija može biti njihov status proračunskih korisnika. Te agencije se nalaze u državnom proračunu u kojem su javno objavljeni njihovi rashodi i izvori financiranja.

Sličan je trend i u agencijama – neprofitnim organizacijama u kojima ipak većina ima dostupna financijska izvješća. Istina, financijski najveće agencije (npr. HANDA i DAB) objavljuju tek sažetke financijskih izvješća koji nisu dostatni za kvalitetnu analizu. Zanimljivo, niti na stranicama Vlade nema detaljnih informacija. Obje agencije koje su trgovačka društva (Fina i ALMED) imaju internetsku stranicu, međutim ALMED nema objavljen godišnji izvještaj o poslovanju ni financijska izvješća.

Ukratko, nepostojanje detaljnijih informacija o poslovanju onemogućava procjenu učinkovitosti kao i procjenu stvarno potrebnih sredstava za njihovo poslovanje. Stoga je potrebno detaljnije analizirati njihova financijska izvješća.

6. FINANCIJSKO POSLOVANJE

Financijski položaj agencija je odličan. To se može zaključiti temeljem analize viškova ili manjkova (iz redovnog poslovanja i ukupnih), te visine i strukture financijske imovine i obveza.

Agencije ostvaruju oko 4,5 mlrd. kuna prihoda (v. tablicu 7), te oko 1 mlrd. kuna godišnjih viškova (v. tablicu 8). To je dovoljan razlog da Vlada preispita politiku utvrđivanja visine naknada koje naplaćuju od pravnih osoba, a djelomice se koriste za financiranje rada agencije, djelom se uplaćuju u državni proračun i druge manje poznate financijske operacije.

Najveće prihode ostvaruje 8 neprofitnih agencija i to oko 2 mlrd. kuna u posljednje dvije promatrane godine. Proračunske agencije ostvaruju oko 1,5 mlrd. kuna godišnjih prihoda (od kojih se većina uplaćuje u državni proračun), a agencije u statusu trgovačkih društva oko 880 mil. kuna.

Agencije na kraju poslovne godine ostvaruju značajne viškove (tablica 8). U visini viškova ponovo prednjače neprofitne agencije koje godišnje ostvare oko 1 mlrd. kuna. Proračunske agencije ostvaruju viškove od oko 4 mil. kuna. Veći dio tih agencija financira se iz proračuna, a viškovi su rezultat ostvarenih vlastitih prihoda na tržištu. Ne treba zanemariti da i dvije agencije u statusu trgovačkog društva ostvare godišnje oko 80 mil. kuna viškova.

Stanje i visina viškova dovoljan su razlog da se detaljnije posveti pozornost strukturi imovine i obveza agencija. Na žalost, ne postoje cjelovite informacije za sve agencije, ali već i podaci iz dostupnih financijskih izvještaja ukazuju na nekoliko zanimljivih trendova. Kako je već navedeno, većina agencija nema javno dostupne detaljne podatke iz financijskih izvještaja iz kojih bi se mogao utvrditi i ocijeniti njihov financijski položaj. U analizi se uglavnom koriste godišnji financijski izvještaji 10 do 12 agencija. Detaljna analiza svih izvještaja ostaje izazov za buduće istraživanje.

Stanje viškova raste godišnje za oko 1 mlrd. kuna što na kraju vodi do akumulacije viškova na računima agencija (stanje u bilanci) u iznosu od 7 mlrd. kuna (tablica 9). Financijska imovina agencija je visoka i iznosi više od 10 mlrd. kuna u promatranom razdoblju. U strukturi financijske imovine dominiraju dionice i udjeli (2,5 mlrd. kuna) te visoka potraživanja za prihode (2,6 mlrd. kuna). Vrijednosni papiri i zajmovi su značajna stavka potraživanja na koje se zajedno odnosi oko 4 mlrd. kuna. Novac u banci je oko 750 mil. kuna. Kada se tomu doda oko 330 mil. depozita, ispada da su agencije početkom 2013. imale oko 1 mlrd. kuna likvidne financijske imovine (v. tablicu 9).

Neprofitne agencije zaslužuju pozornost jer se u njima nalazi gotovo 70% financijske imovine (tablica 10). Po dobrom financijskom položaju te po visini prihoda i visini financijske imovine izdvajaju se HANDBA, DAB i HAKOM. Koncem 2012. stanje viškova prihoda 6 neprofitnih agencija iznosi 6,5 mlrd. kuna. Najveće viškove prihoda na kraju godine imaju HANDBA (3,2 mlrd.) i DAB (3,1 mlrd. kuna). Budući da neprofitne agencije ostvaruju velike viškove, imaju velike iznose financijske imovine i dobar financijski položaj, njihovo bi uključivanje u sustav proračuna bio značajan financijski učinak na državu.

7. ZAKLJUČAK

Najveći broj državnih agencija u RH osnovan je pod utjecajem procesa pridruživanja EU-u i to bez cjelovite strategije ili detaljnog akcijskog plana Vlade za reformu ili razvoj državne uprave. Umjesto kvalitetne procjene opravdanosti njihova poslovanja, Vlada 2014. osniva dvije nove agencije.

Status agencija u sustavu državnih financija nije jasan, a često su nepoznati kriteriji za osnivanje kao i rezultati njihova poslovanja.

Transparentnost poslovanja agencija u 2013. godini nije zadovoljavajuća. Velik broj agencija nema javno dostupna godišnja izvješća o radu i financijska izvješća, a postojeći izvještaji često ne sadrže ni osnovne informacije o poslovanju.

U promatranom trogodišnjem razdoblju evidentan je značajan porast broja zaposlenih, rashoda za zaposlene i bruto plaća.

Agencije ostvaruju velike viškove koje prenose iz godine u godinu, imaju velik iznos imovine, uglavnom financijske, mali iznos financijskih obveza, što upućuje na dobar financijski položaj.

Naplaćene naknade ne odražavaju realni trošak pružanja usluga jer se godišnje od poslovanja agencija ostvaruje 1 mlrd. kuna viškova.

Preporuke za Vladu i Sabor:

- Poboljšati transparentnost agencija inzistiranjem na redovitoj javnoj objavi godišnjih izvještaja o poslovanju i financijskih izvještaja na internet stranicama Vlade i Sabora.
- Osigurati godišnju raspravu na Vladi i Saboru o poslovanju i učincima državnih agencija.
- Ispitati mogućnost spajanja srodnih agencija ukoliko bi se time mogle ostvariti uštede u državnom proračunu (npr. u području poljoprivrede, prometa itd.).
- Preispitati politiku utvrđivanja visine naknada koje naplaćuju od pravnih osoba, a koriste se za financiranje rada agencija, dijelom se uplaćuju u državni proračun, a služe i za druge manje poznate financijske operacije.
- Usporediti poslovanje agencija sa sličnim agencijama u zemljama članicama EU-a.
- Obaviti (Državni ured za reviziju) financijsku i reviziju učinkovitosti poslovanja agencija, kao i njihovu ulogu i značaj u procesu pristupanja Hrvatske EU-u i u procesu povlačenja sredstava iz strukturnih fondova.

Temeljem obavljene analize mogu se pružiti i preporuke novim zemljama kandidatkinjama za članstvo u EU:

- ne osnivajte nove agencije;
- poslove regulatora možete financirati kroz proračun;
- ne dopustite uvođenje dodatnih naknada i nameta (neovisno o zahtjevima EU-a) jer povećavaju troškove državne administracije i ukupni financijski (fiskalni i nefiskalni) teret poduzećima i kućanstvima.

Tablica 2.*Popis i status državnih agencija*

| | Naziv | Kratika | Osnovana | Status |
|-----|---|-------------------|-----------------|--|
| 1. | Agencija za vodne putove | AVP | 2007. | proračunski korisnik |
| 2. | Sigurnosno-obavještajna agencija | SOA | 2006. | proračunski korisnik |
| 3. | Vojna sigurnosno-obavještajna agencija | VSOA | 2006. | proračunski korisnik |
| 4. | Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske | ARR | 2008. | proračunski korisnik |
| 5. | Hrvatska akreditacijska agencija | HAA | 2004. | proračunski korisnik |
| 6. | Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu | AAZ | 2007. | proračunski korisnik |
| 7. | Hrvatska informacijsko dokumentacijska referalna agencija | HIDRA | 1994. | proračunski korisnik |
| 8. | Hrvatska agencija za malo gospodarstvo | HAMAG | 2002. | proračunski korisnik |
| 9. | Agencija za promicanje izvoza i ulaganja | APIU | 2002. | ukinuta 8.11.2010. |
| 10. | Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja | AZTN | 1995. | proračunski korisnik |
| 11. | Agencija za javno-privatno partnerstvo | AJPP | 2008. | proračunski korisnik |
| 12. | Agencija za prometnu infrastrukturu | | 2008. | ukinuta 15.12.2009. |
| 13. | Agencija za opremu pod tlakom | OPT AGENCIJA | 2008. | proračunski korisnik |
| 14. | Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca | AORPS | 2008. | proračunski korisnik |
| 15. | Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama | APN | 1997. | proračunski korisnik |
| 16. | Agencija za odgoj i obrazovanje | AZOO | 2006. | proračunski korisnik |
| 17. | Agencija za obrazovanje odraslih/Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih | ASOO | 2006. | proračunski korisnik |
| 18. | Agencija za znanost i visoko obrazovanje | AZVO | 2004. | proračunski korisnik |
| 19. | Hrvatska agencija za borbu protiv dopinga u športu | HADA | 2007. | spojena 8.11.2010. Hrvatskom zavodu za toksikologiju |
| 20. | Agencija za zaštitu okoliša | AZO | 2002. | proračunski korisnik |
| 21. | Hrvatska agencija za hranu | HAH | 2003. | proračunski korisnik |
| 22. | Agencija za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova | AZI | 2009. | proračunski korisnik |
| 23. | Agencija za obalni linijski pomorski promet | Agencija ZOLPP | 2006. | proračunski korisnik |
| 24. | Agencija za sigurnost željezničkog prometa | ASZ | 2009. | proračunski korisnik |
| 25. | Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga | ARTZU | 2007. | proračunski korisnik |
| 26. | Agencija za zaštitu osobnih podataka | AZOP | 2003. | proračunski korisnik |
| 27. | Agencija za strukovno obrazovanje | ASO | 2005. | spojena 2. 3. 2010. u Agenciju za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih |
| 28. | Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU | SAFU | 2007. | proračunski korisnik |
| 29. | Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije | ARPA | 2008. | proračunski korisnik |
| 30. | Agencija za obrazovno reformske inicijative u jugoistočnoj Europi | ERISEE | 2005. | ukinuta 30.6.2010. |
| 31. | Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju | APPRRR | 2009. | proračunski korisnik |
| 32. | Agencija za poljoprivredno zemljište | APZ | 2009. | proračunski korisnik |
| 33. | Hrvatska poljoprivredna agencija | HPA | 1994. | proračunski korisnik |
| 34. | Poslovno inovacijska agencija | BICRO | 2010. | proračunski korisnik |
| 35. | Agencija za mobilnost i programe EU | AMPEU | 2007. | proračunski korisnik |
| 36. | Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga | ARTZU | 2007. | proračunski korisnik |

| | | | | |
|-----|--|-------------|-------|--|
| 37. | Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka | DAB | 1994. | Neprofitna / izvanproračunski korisnik |
| 38. | Financijska agencija | FINA | 2002. | trgovačko društvo |
| 39. | Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata | HANDA | 2006. | neprofitna |
| 40. | Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom | EX-Agencija | 2002. | neprofitna |
| 41. | Hrvatska Agencija za civilno zrakoplovstvo | HACZ | 2007. | neprofitna |
| 42. | Agencija za lijekove i medicinske proizvode | ALMED | 2003. | trgovačko društvo |
| 43. | Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga | HANFA | 2005. | neprofitna |
| 44. | Hrvatska energetska regulatorna agencija | HERA | 2004. | neprofitna |
| 45. | Agencija za elektroničke medije | e-Agencija | 2007. | neprofitna |
| 46. | Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije | HAKOM | 2008. | neprofitna |
| 47. | Hrvatska agencija za ugljikovodike | HAU | 2013. | proračunski korisnik |

Izvor: Obrada autora temeljem podataka iz godišnjih izvještaja, statusa i financijskih izvještaja

Tablica 3.

Broj zaposlenih u državnim agencijama od 2010. do 2012.

| | 2010. | Broj agencija | 2011. | Broj agencija | 2012. | Broj agencija |
|-------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Proračunske | 1.631 | 31 | 2.052 | 29 | 2.060 | 28 |
| Izvanproračunske | | | 199 | 1 | 216 | 1 |
| Neprofitne | 518 | 8 | 541 | 8 | 552 | 8 |
| Trgovačka društva | 3.161 | 2 | 3.060 | 2 | 3.124 | 2 |
| Ukupno | 5.310 | 41 | 5.852 | 40 | 5.952 | 39 |

Izvor: Godišnja izvješća o poslovanju i Financijski izvještaji agencija od 2010. do 2013.

Tablica 4.

Broj zaposlenih u državnim agencijama od 2010. do 2012.

| Agencije | 2010. | 2011. | 2012. |
|---|-------|-------|-------|
| 1. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju | 378 | 498 | 563 |
| 2. Hrvatska poljoprivredna agencija | | 382 | 361 |
| 3. Hrvatska izvještajna novinska agencija | 159 | 158 | 154 |
| 4. Agencija za upravljanje državnom imovinom | | 199 | 216 |
| 5. Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa EU | 110 | 133 | 123 |
| 6. Agencija za odgoj i obrazovanje | 131 | 142 | 122 |
| 7. Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih | 86 | 92 | 87 |
| 8. Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama | 71 | 71 | 71 |
| 9. Agencija za znanost i visoko obrazovanje | 62 | 64 | 64 |
| 10. Agencija za zaštitu okoliša | 52 | 60 | 63 |
| 11. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja | 50 | 55 | 55 |
| 12. Agencija za mobilnost i programe Europske unije | 28 | 42 | 52 |
| 13. Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije | 47 | 47 | 50 |
| 14. Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija | 38 | 36 | 35 |
| 15. Agencija za reviziju sustava provedbe programa EU | 27 | 30 | 34 |
| 16. Agencija za zaštitu osobnih podataka | 27 | 31 | 32 |
| 17. Agencija za regionalni razvoj RH | 24 | 30 | 29 |
| 18. Agencija za vodne putove | 25 | 25 | 27 |
| 19. Hrvatska akreditacijska agencija | 25 | 26 | 26 |
| 20. Hrvatska agencija za hranu | 21 | 21 | 20 |
| 21. Agencija za opremu pod tlakom | 14 | 14 | 14 |

| | | | | |
|-----|---|-------|-------|-------|
| 22. | Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja | 12 | 12 | 13 |
| 23. | Agencija za javno-privatno partnerstvo | 14 | 14 | 12 |
| 24. | Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu | 7 | 11 | 12 |
| 25. | Agencija za obalni linijski promet | 9 | 10 | 10 |
| 26. | Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga | 7 | 9 | 10 |
| 27. | Agencija za poljoprivredno zemljište | | 0 | 8 |
| 28. | Agencija za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova | 4 | 7 | 8 |
| 29. | Agencija za sigurnost željezničkog prometa | 0 | 3 | 5 |
| 30. | Agencija za investicije i konkurentnost | | | |
| 31. | Poslovno inovacijska agencija – BICRO | 28 | 29 | |
| 32. | Agencija za obrazovanje odraslih | 86 | | |
| 33. | Agencija za strukovno obrazovanje | 51 | | |
| 34. | Agencija za promicanje izvoza i ulaganja | 32 | | |
| 35. | Agencija za ugljikovodike | | | |
| 36. | Hrvatska agencija za borbu protiv dopinga u športu | 6 | | |
| 37. | Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada | | | |
| 38. | Sigurnosno-obavještajna agencija | | | |
| 39. | Vojna sigurnosno-obavještajna agencija | | | |
| 40. | Agencija za obnovu osječke Tvrđe | | | |
| | Ukupno proračunske | 1.631 | 2.251 | 2.276 |
| 41. | Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije | 168 | 169 | 173 |
| 42. | Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga | 133 | 140 | 140 |
| 43. | Hrvatska Agencija za civilno zrakoplovstvo | 67 | 74 | 74 |
| 44. | Hrvatska energetska regulatorna agencija | 47 | 56 | 60 |
| 45. | Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka | 23 | 23 | 23 |
| 46. | Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom | 55 | 53 | 52 |
| 47. | Agencija za elektroničke medije | 18 | 19 | 22 |
| 48. | Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata | 7 | 7 | 8 |
| | Ukupno neprofitne | 518 | 541 | 552 |
| 49. | Financijska agencija | 3.041 | 2.930 | 2.961 |
| 50. | Agencija za lijekove i medicinske proizvode | 120 | 130 | 163 |
| | Ukupno trgovačka društva | 3.161 | 3.060 | 3.124 |
| | Ukupno | 5.310 | 5.852 | 5.952 |

Izvor: Godišnji izvještaji o poslovanju, financijska izvješća, internetske stranice

Tablica 5.
Transparentnosti poslovanja državnih agencija u 2013.

| | Broj agencija | Internet stranica | Godišnji izvještaj o poslovanju | Financijska izvješća |
|---------------------------|---------------|-------------------|---------------------------------|----------------------|
| Proračunske | 33 | 31 | 21 | 20 |
| Izvanproračunski korisnik | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Neprofitne | 8 | 8 | 5 | 7 |
| Trgovačka društva | 2 | 2 | 1 | 1 |
| Ukupno | 44 | 42 | 27 | 29 |

Izvor: obrada autora temelje podataka iz godišnjih izvještaja i godišnjih financijskih izvještaja agencija

Tablica 6.*Bruto plaće zaposlenih u državnih agencijama od 2010. do 2012. (u kunama)*

| | Agencije | 2010. | 2011. | 2012. |
|-----|---|---------------|---------------|---------------|
| 1. | Agencija za sigurnost željezničkog prometa | 0 | 9.180 | 19.663 |
| 2. | Agencija za javno-privatno partnerstvo | 18.324 | 16.356 | 17.743 |
| 3. | Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske | 13.246 | 12.835 | 14.124 |
| 4. | Agencija za obalni linijski promet | 15.086 | 13.181 | 14.737 |
| 5. | Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu | 13.794 | 11.661 | 13.142 |
| 6. | Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja | 12.543 | 11.785 | 12.659 |
| 7. | Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa EU | 11.118 | 10.775 | 12.169 |
| 8. | Agencija za reviziju sustava provedbe programa EU | 12.578 | 13.388 | 12.181 |
| 9. | Agencija za upravljanje državnom imovinom | | 8.493 | 11.915 |
| 10. | Agencija za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova | 14.685 | 14.580 | 11.905 |
| 11. | Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga | 11.097 | 11.907 | 10.942 |
| 12. | Agencija za zaštitu osobnih podataka | 10.404 | 10.156 | 10.444 |
| 13. | Agencija za opremu pod tlakom | 9.884 | 10.025 | 10.107 |
| 14. | Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije | | 8.416 | 10.021 |
| 15. | Hrvatska izvještajna novinska agencija | 11.461 | 10.458 | 9.968 |
| 16. | Hrvatska agencija za hranu | 9.068 | 8.923 | 9.282 |
| 17. | Agencija za znanost i visoko obrazovanje | 9.873 | 9.991 | 9.007 |
| 18. | Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja | 8.421 | 11.871 | 9.973 |
| 19. | Hrvatska akreditacijska agencija | 9.824 | 9.834 | 8.979 |
| 20. | Agencija za odgoj i obrazovanje | 8.734 | 7.756 | 8.973 |
| 21. | Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom gospodarstvu | 10.055 | 9.443 | 8.702 |
| 22. | Agencija za poljoprivredno zemljište | | | 8.849 |
| 23. | Agencija za zaštitu okoliša | 7.956 | 7.993 | 8.165 |
| 24. | Agencija za vodne putove | 7.994 | 7.447 | 8.029 |
| 25. | Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija | 7.455 | 8.068 | 7.795 |
| 26. | Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih | 2.400 | 7.129 | 7.472 |
| 27. | Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama | 8.325 | 8.597 | 7.141 |
| 28. | Agencija za mobilnost i programe Europske unije | 7.425 | 6.843 | 6.769 |
| 29. | Hrvatska poljoprivredna agencija | | 1.858 | 2.429 |
| 30. | Agencija za promicanje izvoza i ulaganja | 16.788 | | |
| 31. | Hrvatska agencija za borbu protiv dopinga u športu | 9.672 | | |
| 32. | Agencija za strukovno obrazovanje | 5.154 | | |
| 33. | Agencija za obrazovanje odraslih | 2.020 | | |
| 34. | Agencija za investicije i konkurentnost | | | |
| 35. | Agencija za ugljikovodike | | | |
| 36. | Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada | | | |
| 37. | Poslovno inovacijska agencija – BICRO | | | |
| 38. | Sigurnosno-obavještajna agencija | | | |
| 39. | Vojna sigurnosno-obavještajna agencija | | | |
| 40. | Agencija za obnovu osječke Tvrđe | | | |
| | Prosjeck proračunske agencije | 9.841 | 9.962 | 10.458 |
| 41. | Hrvatska Agencija za civilno zrakoplovstvo | 19.444 | 17.994 | 20.659 |
| 42. | Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije | 15.851 | 17.549 | 17.385 |
| 43. | Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom | 15.513 | 15.645 | |
| 44. | Hrvatska energetska regulatorna agencija | 15.163 | 13.504 | 13.904 |
| 45. | Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga | 13.243 | | |
| 46. | Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka | | | |
| 47. | Agencija za elektroničke medije | | | |
| 48. | Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata | | | |
| | Prosjeck neprofitne agencije | 15.843 | 16.173 | 17.316 |
| 49. | Agencija za lijekove i medicinske proizvode | 14.142 | 14.569 | 18.296 |
| 50. | Financijska agencija | 8.047 | 8.223 | 7.806 |
| | Prosjeck trgovačka društva | 11.095 | 11.396 | 13.051 |

Izvor: *Financijski izvještaji agencija*

Tablica 7.

Ukupni prihodi agencija od 2010. do 2012. (u mlrd. kuna)

| | 2010. | Broj agencija | 2011. | Broj agencija | 2012. | Broj agencija |
|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|
| Proračunski | 1,57 | 33 | 1,58 | 31 | 1,58 | 32 |
| Neprofitne | 1,56 | 8 | 2,19 | 8 | 1,99 | 7 |
| Profitne | 0,91 | 2 | 0,88 | 2 | 0,86 | 2 |
| Ukupno | 4,04 | 43 | 4,65 | 41 | 4,42 | 41 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

Tablica 8.

Ukupni višak/manjak agencija od 2010. do 2012. (u mlrd. kuna)

| | 2010. | Broj agencija | 2011. | Broj agencija | 2012. | Broj agencija |
|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Proračunske | 0,004 | 33 | -0,018 | 31 | 0,004 | 32 |
| Neprofitne | 1,142 | 8 | 0,917 | 8 | 1,060 | 7 |
| Profitne | 0,097 | 2 | 0,076 | 2 | 0,078 | 2 |
| Ukupno | 1,244 | 43 | 0,975 | 41 | 1,142 | 41 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

Tablica 9.

Ukupna financijska imovina i obveze od 2010. do 2012. (u mlrd. kuna)

| | 2010. | Broj agencija | 2011. | Broj agencija | 2012. | Broj agencija |
|-----------------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Višak prihoda tekuće godine | 5,29 | 17 | 6,21 | 16 | 7,00 | 12 |
| Imovina | 15,12 | 16 | 14,66 | # | 15,98 | 13 |
| Financijska imovina | 10,82 | 15 | 9,95 | # | 10,60 | 11 |
| Novac u banci i blagajni | 0,46 | 14 | 0,60 | 13 | 0,75 | 10 |
| Depoziti | 0,89 | 13 | 0,43 | 12 | 0,33 | 10 |
| Zajmovi | 1,35 | 13 | 1,61 | 12 | 1,73 | 10 |
| Vrijednosni papiri | 1,94 | 13 | 2,07 | 12 | 2,26 | 10 |
| Dionice i udjeli | 2,89 | 13 | 2,42 | 12 | 2,48 | 10 |
| Potraživanja za prihode | 2,92 | 13 | 2,45 | 12 | 2,62 | 10 |
| Obveze | 0,89 | 15 | 0,42 | | 0,33 | 12 |
| Obveze prema dobavljačima | 0,05 | 10 | 0,06 | 9 | 0,06 | 7 |
| Obveze prema bankama | 0,08 | 14 | 0,04 | 13 | 0,02 | 10 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

Tablica 10.

Ukupna financijska imovina u 2012. po vrstama agencija (u mlrd. kuna)

| | Ukupno | Broj agencija | Prorač. | Broj pror. | Neprofit. | Broj nepr. | Profit. | Broj profit. |
|------------------------------------|--------------|---------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|--------------|
| Višak prihoda tekuće godine | 7,00 | 12 | 0,22 | 4 | 6,55 | 6 | 0,23 | 2 |
| Financijska imovina | 10,60 | 11 | 1,61 | 3 | 7,90 | 6 | 1,09 | 2 |
| Novac u banci i blagajni | 0,75 | 10 | 0,06 | 3 | 0,64 | 5 | 0,05 | 2 |
| Depoziti | 0,33 | 10 | 0,01 | 3 | 0,14 | 5 | 0,19 | 2 |
| Zajmovi | 1,73 | 10 | 0,84 | 3 | 0,89 | 5 | 0,00 | 2 |
| Vrijednosni papiri | 2,26 | 10 | 0,00 | 3 | 2,24 | 5 | 0,02 | 2 |
| Dionice i udjeli | 2,48 | 10 | 0,00 | 3 | 2,44 | 5 | 0,04 | 2 |
| Potraživanja za prihode | 2,62 | 10 | 0,69 | 3 | 1,53 | 5 | 0,40 | 2 |
| Obveze | 0,33 | 12 | 0,05 | 4 | 0,09 | 6 | 0,20 | 2 |
| Obveze prema dobavljačima | 0,06 | 7 | 0,00 | 1 | 0,01 | 4 | 0,05 | 2 |
| Obveze prema bankama | 0,02 | 10 | 0,00 | 3 | 0,00 | 5 | 0,02 | 2 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

Tablica 11.

Financijsko poslovanje neprofitnih agencija u 2012. (u mlrd. kuna)

| | Prihodi | Rashodi | Višak / manjak | Višak prihoda prenesen | Višak prihoda tekuće godine |
|--|-------------|-------------|-------------------|------------------------------|--------------------------------------|
| Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata (HANDA) | 1,15 | 0,62 | 0,53 | 2,68 | 3,21 |
| Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) | 0,58 | 0,09 | 0,49 | 2,61 | 3,10 |
| Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom (Ex Agencija) | | | | | |
| Hrvatska Agencija za civilno zrakoplovstvo (HACZ) | 0,06 | 0,06 | 0,01 | 0,00 | 0,01 |
| Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga (HANFA) | 0,04 | 0,04 | 0,00 | np | np |
| Hrvatska energetska regulatorna agencija (HERA) | 0,03 | 0,02 | 0,01 | 0,07 | 0,08 |
| Agencija za elektroničke medije (E-agencija) | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,02 | 0,03 |
| Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM) | 0,11 | 0,10 | 0,01 | 0,11 | 0,12 |
| Ukupno | 1,99 | 0,93 | 1,06 | 5,49 | 6,55 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

Tablica 12.

Financijska imovina i obveza agencija u 2012. (u mlrd. kuna)

| | HANDA | DAB | Ex | HACZ | HANFA | HERA | E-agencija | HAKOM | Ukupno |
|----------------------------|-------|-------------|----|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Prihodi | 1,15 | 0,58 | | 0,06 | 0,04 | 0,03 | 0,01 | 0,11 | 1,99 |
| Imovina | 3,52 | 7,96 | | 0,04 | 0,03 | 0,08 | 0,03 | 0,18 | 11,85 |
| Financijska imovina | | 7,64 | | 0,04 | 0,02 | 0,04 | 0,03 | 0,12 | 7,90 |
| Novac u banci i blagajni | | 0,57 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,05 | 0,64 |
| Depoziti | | 0,01 | | 0,03 | 0,00 | 0,04 | 0,01 | 0,05 | 0,14 |
| Zajmovi | | 0,89 | | | | | | | 0,89 |
| Vrijednosni papiri | | 2,24 | | | | | | | 2,24 |
| Dionice i udjeli | | 2,44 | | | | | | | 2,44 |
| Potraživanja za prihode | | 1,50 | | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,02 | 1,53 |
| Obveze | | 0,01 | | 0,01 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,05 | 0,09 |
| Obveze prema dobavljačima | | 0,00 | | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,01 |
| Financijske obveze | | 0,01 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,05 | 0,06 |

Izvor: Financijski izvještaju agencija

LITERATURA

Financijska izvješća državnih agencija od 2008. do 2013.

Godišnja izvješća o poslovanju agencija od 2008. do 2013.

Internetske stranice državnih agencija.

Ministarstvo financija. *Registar neprofitnih organizacija*. Zagreb: Ministarstvo financija.

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i financijskom izvještavanju proračunskih korisnika, NN 32/11.

Radma-Liiv, T., Nakrošis, V. i Hajnal, G., 2012. Comparing Agencification in Central and Eastern Europe u: K. Verhoest (i sur.), ur. *Government Agencies – Practice and Lessons from 30 Countries*, Palgrave. Macmillan, Hampshire, England, str. 335-340.

Uredba o računovodstvu neprofitnih organizacija, NN 10/08, 7/09, 158/13.

Van Thiel, S., 2012. Comparing Agencies across Countries u: K. Verhoest (i sur.), ur. *Government Agencies – Practice and Lessons from 30 Countries*, Palgrave. Macmillan, Hampshire, England, str. 18-26.Verhoest, K. i sur. (ur), 2012. 2012. *Government Agencies – Practice and Lessons from 30 Countries*. Palgrave. Macmillan, Hampshire, England.

Zakon o računovodstvu, NN 109/07 i 54/13.