

Rebalans državnog proračuna za 2012. godinu: zašto rastu rashodi državnog proračuna?

Bronić, Mihaela

Source / Izvornik: **Aktualni osvrti, 2012, 5, 1 - 3**

Journal article, Published version

Rad u časopisu, Objavljena verzija rada (izdavačev PDF)

<https://doi.org/10.3326/ao.2012.43>

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:242:663186>

Rights / Prava: [Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International/Imenovanje-Nekomercijalno-Bez prerada 4.0 međunarodna](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-12-27**



Repository / Repozitorij:

[Institute of Public Finance Repository](#)

AKTUALNI OSVRT

Rebalans državnog proračuna za 2012. godinu: zašto rastu rashodi državnog proračuna?

dr. sc. MIHAELA BRONIĆ, Institut za javne financije, Zagreb

Hrvatska Vlada je 15. studenog uputila Saboru **rebalans državnog proračuna za 2012. godinu**.¹ Prihodi za 2012. nakon rebalansa iznose 110,3 milijardi kuna (1,4 milijardi kuna više nego je prethodno planirano), a rashodi 120,3 milijardi kuna (1,5 milijardi kuna više nego je prethodno planirano). Deficit državnog proračuna sada iznosi oko 10 milijardi kuna (94 milijuna kuna više nego je prethodno planirano) (tablica 1). Budući su se i državni prihodi i rashodi povećali za slične iznose, rebalans nije značajnije utjecao na visinu deficita državnog proračuna.

Tablica 1. Ukupni prihodi i rashodi državnog proračuna (u milijunima kuna)

| | 2011. | Plan 2012. | Rebalans 2012. | Povećanje/smanjenje uzrokovano rebalansom |
|--------------------------------|---------|------------|----------------|---|
| Račun prihoda i rashoda | | | | |
| Ukupni prihodi | 107.417 | 108.950 | 110.343 | 1.393 |
| Ukupni rashodi | 121.425 | 118.841 | 120.328 | 1.487 |
| Manjak (deficit) | -14.008 | -9.891 | -9.985 | -94 |

Izvor: Vlada RH (2012)

U nastavku teksta cilj je ukratko analizirati rashode državnog proračuna koji su rebalansom najviše povećani. U tablici 2 prikazani su po stavkama rashodi koji su povećani za više od 50 milijuna kuna, a ukupno iznose gotovo 2,5 milijardi kuna.

Postavlja se pitanje otkuda u tablici 2 povećanje rashoda rebalansom za 2,5 milijarde kuna, ako smo na početku teksta rekli da će rashodi nakon rebalansa biti veći od prethodno planiranih za 1,5 milijardu kuna. Rashodi će zaista biti veći za 1,5 milijardu kuna od prethodno planiranih, ali rebalansom dolazi i do promjene u strukturi prethodno planiranih rashoda. Naime određene se stavke prethodno planiranih rashoda i smanjuju (najviše materijalni troškovi, rashodi vezani uz nefinancijsku imovinu (kapitalni projekti) i pomoći), a umjesto njih se financiraju neki drugi rashodi. Tako je npr. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta odustalo od nekih prethodno planiranih kapitalnih investicija u učenički dom u Bjelovaru (5 milijuna kuna), u Obrtničku školu u Sisku (5 milijuna kuna) ili u Osnovnu školu Mijata Stojanovića u Babinoj Gredi (5 milijuna kuna) i na taj način osigurao dio novca za povećanje rashoda za zaposlene.

¹ Vlada RH, 2012. *Nacrt prijedloga izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu*. 61. sjednica Vlade, 15. studeni 2012.

Tablica 2. Rashodi državnog proračuna koji su rebalansom povećani za više od 50 milijuna kuna (u milijunima kuna)

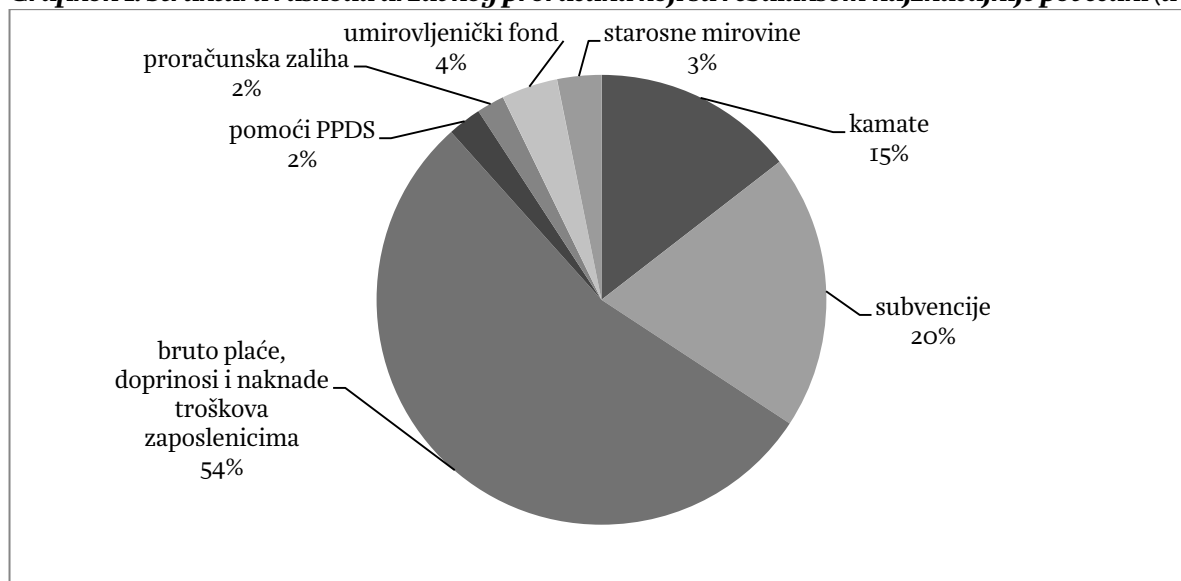
| | Proračunski korisnik | Stavke rashoda povećane za više od 50 milijuna kuna | Povećanje u milijunima kuna | Udio u ukupnom povećanju (%) |
|-----|---|---|------------------------------------|-------------------------------------|
| 1. | Ministarstvo zdravlja - HZZO | rashodi za zaposlene ustanova u zdravstvu - bolnička zdravstvena zaštita* | 510 | 21 |
| 2. | Ministarstvo financija | kamate za izdane obveznice u inozemstvu | 361 | 15 |
| 3. | Ministarstvo gospodarstva | subvencije - restrukturiranje brodogradilišta | 290 | 12 |
| 4. | Ministarstvo unutarnjih poslova | bruto plaće i doprinosi za administraciju i upravljanje | 235 | 9 |
| 5. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | osnovno školstvo - bruto plaće i doprinosi | 195 | 8 |
| 6. | Ministarstvo poljoprivrede | subvencije - poticanje poljoprivredne proizvodnje i intervencije na tržištu | 139 | 6 |
| 7. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | srednje školstvo - bruto plaće i doprinosi | 128 | 5 |
| 8. | Ministarstvo financija | umirovljenički fond - isplata posljednje rate umirovljeničkog duga* | 100 | 4 |
| 9. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | osnovno školstvo - naknade troškova zaposlenima | 80 | 3 |
| 10. | Ministarstvo rada i mirovinskog sustava | starosne mirovine* | 79 | 3 |
| 11. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | visoko obrazovanje - sveučilište u zg - bruto plaće i doprinosi | 74 | 3 |
| 12. | Ministarstvo unutarnjih poslova | bruto plaće i doprinosi za administriranje i upravljanje sustavom državne granice | 68 | 3 |
| 13. | Ministarstvo gospodarstva | naknade građanima i kućanstvima - brodogradnja* | 61 | 2 |
| 14. | Ministarstvo financija | pomoći područjima posebne državne skrbi | 60 | 2 |
| 15. | Ministarstvo obrane | naknade troškova zaposlenima - mirovne misije | 55 | 2 |
| 16. | Ministarstvo financija | proračunska zaliha | 50 | 2 |
| | UKUPNO | | 2.485 | 100 |

* Po ekonomskoj klasifikaciji proračuna knjiži se pod naknade građanima i kućanstvima.

Izvor: Vlada RH (2012)

Najveći udio u značajnije povećanim rashodima iz tablice 2 imaju plaće i naknade troškova zaposlenima (54%) (u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvu zdravlja, Ministarstvu unutarnjih poslova i Ministarstvu obrane), rashodi za kamate (15%) (za obveznice izdane na američkom tržištu), te subvencije Ministarstva gospodarstva i Ministarstva poljoprivrede (20%) (najvećim dijelom su to subvencije za brodogradilište Split).

Grafikon 1. Struktura rashoda državnog proračuna koji su rebalansom najznačajnije povećani (u %)



Izvor: Vlada RH (2012)

Tablica 2 i Grafikon 1 daju i dosta dobar prikaz značajnih problema rashodne strane državnog proračuna čije se rješavanje godinama odgađa (reforma plaća u javnim službama, reforma zdravstvenog i mirovinskog sustava, privatizacija brodogradilišta te reforma lokalne i regionalne samouprave). Bilo bi dobro da Vlada što prije provede te reforme jer bi se njihovim uspješnim provođenjem omogućilo dugoročno smanjenje deficita, javnog duga i kamata koji sve više opterećuju državni proračun.